

STUDIUL DE OPORTUNITATE

**PENTRU FUNDAMENTAREA ȘI STABILIREA SOLUȚIILOR OPTIME DE
DELEGARE A GESTIUNII SERVICIULUI DE ADMINISTRARE A DOMENIULUI
PUBLIC AL SPORTURILOR DE IARNA - VATRA DORNEI**



CUPRINS

Capitolul 1. Descrierea si identificarea Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna - Vatra Dornei, a ariei teritoriale si a sistemului a carui gestiune urmeaza sa fie delegata	
1.1. Date generale	pag.2
1.2. Descrierea si identificarea Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna aria teritoriala si descrierea sistemului a carui gestiune urmează sa fie delegată	pag.14
1.3. Bunurile mobile si imobile cuprinse in infrastructura edilitar urbana aferentă Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei.....	pag.42
Capitolul 2. Fundamentarea deciziei de concesiune	pag.45
Capitolul 3. Durata contractului de concesiune, calculul valorii estimate a acestuia si redevența minima garantata	pag.79
Capitolul 4. Investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă a Serviciului de administrarea a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei.....	pag. 86
Capitolul 5. Cadrul legislativ si modalitatea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei	pag.89
Capitolul 6. Strategia de contractare, criteriul de atribuire si factorii de evaluare propusi	pag.112
Anexe	pag.126

Capitolul 1. Descrierea si identificarea serviciului de administrare a domeniului public si a activitatilor conexe la domeniul al sporturilor de iarna , a ariei teritoriale si a sistemului a carui gestiune urmează sa fie delegată

Primaria Municipiului Vatra Dornei, având intenția înființării Serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, în vederea exploatării pârtiei de schi Veverița și a instalațiilor de transport pe cablu, a patinoarului din Parcul Municipal si a întregii infrastructuri edilitar – urbane aferente, precum si a organizarii activitaților conexe in vederea funcționării acestora, ținând cont de prevederile art. 47, din Ordonanța de urgenta nr.71/2002, actualizată, a decis elaborarea unui studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii acestui serviciu, precum și elaborarea documentației de delegare a gestiunii.

Prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesionare, denumit Studiul de oportunitate, prevăzut de Ordonanta de urgenta nr.71/2002, actualizata, dar si de legea nr.100/2016, privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, include elemente relevante si aspecte generale cu privire la Serviciul de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, la fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspecte speciale ale cadrului legal, aspecte de mediu, aspecte sociale, precum și aspectele instituționale ale proiectului în cauză.

1.1. Date generale

Municipiul Vatra Dornei este așezat în nordul României, în sud-estul județului Suceava, în nordul Carpaților Orientali, între munții Bistriței, munții Rarău-Giumalău și munții Suhardului, la confluența râurilor Bistrița Aurie și Dorna, într-una dintre cele mai pitorești depresiuni intramontane, depresiunea Dornelor, la o altitudine de peste 800 m.

Vatra Dornei se află la 110 km de municipiul Suceava, 40 km de Câmpulung Moldovenesc, 90 km de municipiul Bistrița.

Accesul în municipiul Vatra Dornei poate fi realizat atât prin intermediul **căilor rutiere**, cât și prin intermediul căilor feroviare. Cele mai importante drumuri care asigură legătura dintre Vatra Dornei și alte localități sunt:

- DN17 (E58) – Gura Humorului – Câmpulung Moldovenesc – Vatra Dornei – Bistrița – Beclean;
- DN17B – Poiana Teiului – Broșteni – Dorna Arini;
- DJ174 – Vatra Dornei – Broșteni.

În ceea ce privește accesul **feroviar**, Vatra Dornei este traversată de Magistrala feroviară secundară 502 Suceava – Vama – Floreni – Iva Mică.

Cel mai apropiat **aeroport** se află în municipiul Suceava, la aproximativ 110 km de Vatra Dornei.

Infrastructura rutiera din municipiul Vatra Dornei este foarte bine reprezentată, funcțională, modernizată, 75 % din străzi fiind asfaltate.

Rețeaua stradală majoră este intens solicitată, traficul de tranzit suprapunându-se peste circulația de interes local.

Suprafață

Vatra Dornei se întinde între extremitatea estică a muntelui Suhard, extremitatea sudică a masivului Giumalău și jumătatea nordică a Masivului Călimani, pe o suprafață de **14.434 ha** (potrivit datelor furnizate de Institutul Național de Statistică).

Relief

Municipiul Vatra Dornei se află într-o **depresiune intramontană de origine tectonicovulcanică**, mai exact, se află la confluența râurilor Bistrița Aurie cu Dorna, către care converg culmile montane din ce în ce mai coborâte ale Suhardului, Mestecănișului, Giumalăului și Călimanilor. Spre vest se află muntele Oușorul, care se aseamănă prin forma sa regulată cu un con. În partea de est a orașului se profilează vârful Bărnărelul înalt de 1328 m.

Alte priveliști deosebite le oferă Pietrosul Bistriței (1792 m), terminat spre vârf cu stâncile care i-au dat și numele. Alt munte cunoscut este Giumalău (1859 m) acoperit până la altitudinea de 1600 m cu păduri, după care urmează jneapănul. La poalele lui curge râul Bistrița, al cărui curs oferă mai la vale perspectiva Rarăului (1653 m) și a Pietrelor Doamnei (stânci înalte de calcar cu înfățișarea unor ruine de cetate).

Din munții Călimani se văd de pe vârful Diecilor (1301 m) în zilele senine platoul format de vf. Negoiu Unguresc (2081 m) și vf. Pietrosul (2100 m), precum și Călimanul Cerbului (2013 m).

Frumusețile naturale ale municipiului Vatra Dornei continuă și spre apusul orașului. În inima munților se află depresiunea Poiana Stampei acoperită cu păduri de brad și pini, caracterizată prin solul mlăștinos, după care urmează Măgura Calului, una din cele mai înalte trecători și se continuă cu Bârgăul (1300 m), constituit din vârfuri izolate deasupra cărora domină masivul munților Rodnei (2301 m - vf. Pietrosul Rodnei).

Geologia teritoriului este în întregime formată din șisturi cristaline: Munții Suhard (N) sunt formați din șisturi cristaline și Munții Călimani (S) sunt de natură vulcanică.

Hidrografie

Vatra Dornei se află la confluența **râurilor** Bistrița Aurie și Dorna care au următoarele debite:

- Râul Dorna : 6,35 mc/s;- Râul Bistrița: 11,6 mc/s;
- Pâraie: Argestru, Chilia, Colăcel, Roșu, Negrești.

Climă

Analizând **media temperaturilor anuale**, s-a constatat că temperatura aerului în oraș se situează în jurul valorii de +6,4 grade Celsius, oscilând între -7 grade în ianuarie și +16 grade în iulie. **Presiunea atmosferică** medie este de 690 mm.

Datorită pădurilor și munților ce înconjoară localitatea, media anuală de precipitații este de aproximativ 900 mm pe mp. Densitatea precipitațiilor este maximă în iunie și iulie, însă și precipitațiile din cursul iernii sunt destul de numeroase, realizând un strat de zăpadă de 1,1-1,6 m grosime.

Precipitațiile abundente din perioada de iarnă constituie un fenomen caracteristic al zonei. Iernile încep devreme și durează 5-6 luni, iar în unele locuri umbroase zăpada se menține până în ultimele zile ale lunii aprilie. Anotimpul de toamnă, în schimb, este mai secetos.

Floră și faună

Vegetația are un **caracter montan**, preponderente fiind coniferele: molidul, bradul, pinul, ienupărul și unele specii de foioase, paltinul de munte, mesteacănul, scorușul, plopul, sălciile și arinul, precum și arbuști și subarbuști: măceș, soc roșu, cununiță, zmeur, afin, merișor.

Vegetația ierboasă este bogată în specii, dintre care predomină: păiușul de livadă, timoftica, golomățul, țepoșica, rogozurile, piciorul cocoșului, garofița, arnica, sunătoarea, secărica, ș.a.

Fauna din această zonă este preponderent populată de: cerb, căprioară, urs brun, râs, lup, vulpe, mistreț, jder, dihor, nevăstuică, bursuc, vidră. Dintre păsările de munte specifice zonei

amintim: cocoșul de munte, corbul și unele specii de răpitoare. În râurile Dorna și Bistrița se întâlnesc pești specifici apelor reci, de munte: păstrăv, lipan, boiștean, lostriță, clean.

Datorită acțiunilor de protejare a vânatului și de sancționare a braconajului, fauna zonei se păstrează într-un echilibru acceptabil.

Rezervații și arii naturale: În municipiul Vatra Dornei nu sunt parcuri naționale.

În Parcul municipiului Vatra Dornei sunt arbori seculari: zâmbbru, zadă, stejar, molid.

Plante ocrotite: zâmbbru, arin pieptănat, tisă – formă arbustivă, sângele voinicului, angelică.

Resurse naturale

Vatra Dornei este renumită pentru multitudinea de **ape minerale**, fiecare caracterizându-se printr-o individualitate hidro-chimică și genetică distinctă:

- ape carbogazoase, bicarbonatate, calcice, magneziene, sodice, feruginoase, hipotone;
- ape minerale sulfuroase, în principal oligominerale (sursa Iacobeni) utilizate în circuitul balnear pentru aerosoli.

Stațiunea dispune pentru cură externă de 14 surse din care 9 sunt exploatare, celelalte fiind în conservare. De asemenea, se mai găsesc și 2 izvoare pentru cură internă.

Prima atestare documentară asupra caracteristicilor apelor minerale din Vatra Dornei datează încă din anul 1870. Ulterior, și îndeosebi în ultimii 50 de ani, au fost întreprinse cercetări complexe hidrologice, geofizice, climatologice și fizico-chimice, precum și lucrări de explorări și exploatare a surselor hidrominerale.

Din cele 17 surse existente în stațiune se poate exploata un debit de peste 600mc/24 ore, apa minerală carbogazoasă fiind furnizată, în principal, de stratul acvifer acumulat în nivelele permeabile ale terasei superioare. Acest debit ar putea fi mărit printr-o exploatare rațională la peste 900 mc/24 ore, însă fără a deschide noi surse care ar putea periclita zăcămintul hidromineral, atât calitativ cât și cantitativ.

În afara pânzei de apă freatică, în intravilanul municipiului Vatra Dornei se află zăcăminte de ape minerale carbogazoase și CO₂ mofetic. Aceste resurse se folosesc în cura balneară ce se efectuează în bazele de tratament ale stațiunii.

Zăcămintul hidromineral de la Vatra Dornei se află în zona terasei superioare a râului Dorna, între pâraurile Negrești și Condrești, precum și de-a lungul văilor Negrești și Roșu. În această zonă sunt exploatare principalele puțuri, foraje și izvoare care asigură apele mineralizate necesare efectuării tratamentelor balneare.

O altă resursă importantă la nivelul municipiului Vatra Dornei o reprezintă **pădurile**, aproximativ trei sferturi din suprafața acestuia fiind ocupată de păduri și vegetație forestieră (aflată în totalitate în proprietate privată).

Cadrul socio-economic

Populația

Populația totală a avut un trend descendent în ultimii 20 de ani, declinul accelerându-se spre finalul perioadei. Începând cu anul 2000, populația orașului a scăzut cu peste 2.000 de persoane. Astfel, efectivul populației în 2000 a fost de 18.841 persoane, iar în 2020, populația stabilă din municipiul Vatra Dornei era de 16.534 de persoane.

Astfel, comparativ cu populația din anul 2010 (17.839 persoane), în anul 2020 populația a înregistrat o scădere de 7,3 procente. În aceeași perioadă de timp s-a înregistrat o creștere, atât a populației județene (3,9%), cât și a celei regionale (2,8%).

În ceea ce privește **densitatea urbană** a populației (raportarea numărului de locuitori la suprafața intravilană) din municipiul Vatra Dornei, în anul 2011 la 1 km² de teren intravilan reveneau 1.012,6 persoane. Pe de altă parte, localitățile urbane din județ sunt mai aglomerate decât Vatra Dornei, densitatea urbană de la nivelul acestora fiind de 1.621,13 persoane.

Potrivit datelor Recensământului Populației și Locuințelor din anul 2011, populația majoritară din Vatra Dornei este de **etnie** română. Astfel, 92,8% din populație este de etnie română, 0,7% de etnie romă, 0,2% de etnie maghiară. De asemenea, 0,2% din populația stabilă sunt germani, 0,1% ucraineni, 0,02% evrei și 0,03% alte etnii.

Forța de muncă din municipiul Vatra Dornei a crescut în ultimii 10 ani

În perioada 2010-2020 numărul mediu al salariaților s-a înscris pe un trend continuu ascendent, efectivul mediu de salariați din anul 2020 fiind cu aproximativ 700 de angajați mai mare față de nivelul înregistrat la începutul acestei perioade.

În ceea ce privește *numărul șomerilor* înregistrați din municipiul Vatra Dornei, potrivit INS, în luna ianuarie 2021, 170 de persoane erau luate în evidența Agenției Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă. Dintre acestea, 35,9% (61) erau de sex masculin, iar 64,1% (109) de sex feminin.

În ceea ce privește *rata șomajului*, aceasta s-a menținut în ultimii zece ani la valori scăzute și chiar mai mici față de cele înregistrate la nivel județean.

Rata multianuală a șomajului la nivelul municipiului s-a situat în jurul valorii de **1,62%**, cea județeană fiind de 2,77%, în cadrul aceleiași perioade.

Rata șomajului a avut un trend descrescător până în 2020, când contextul pandemic a făcut ca aceasta să crească cu 1,3 procente.

Economia

În prezent, municipiul Vatra Dornei reprezintă una dintre cele mai dezvoltate zone din județul Suceava.

Atât din analiza generală a demografiei întreprinderilor, cât și din analiza celor mai mari companii din Vatra Dornei în funcție de cifra de afaceri și numărul de salariați, a reieșit că cele mai dezvoltate sectoare economice la nivel local sunt comerțul cu ridicata și cu amănuntul, repararea autovehiculelor și motocicletelor.

Densitatea întreprinderilor din municipiul Vatra Dornei este egală cu 46,9‰, ceea ce înseamnă că la 1.000 de locuitori revin aproximativ 47 firme.

În ceea ce privește distribuția firmelor pe sectoare economice, 27% dintre acestea au ca principal domeniu de activitate comerțul cu ridicata și cu amănuntul, repararea autovehiculelor și motocicletelor (212 firme).

În sectorul hotelurilor și restaurantelor activează 91 companii, reprezentând 12% din numărul total de firme din Vatra Dornei. Aproximativ 10% (78 companii) dintre firmele din municipiul Vatra Dornei activează în sectorul construcțiilor. Acestea se ocupă preponderent cu lucrări de construcții ale clădirilor rezidențiale și nerezidențiale.

În cadrul industriei prelucrătoare activează 69 firme (9%) și se remarcă în primul rând numărul ridicat de firme care au codul CAEN 1610 (tăierea și rindeluirea lemnului), dar și codul CAEN 1623 (fabricarea de elemente de dulgherie și tâmplărie pentru construcții), fabricarea pâinii, fabricarea prăjiturilor și a produselor proaspete de patiserie, fabricarea de mobilă. Industriile ce au în prim plan masa lemnoasă se datorează zonei montane împădurite în care se află municipiul.

Alți reprezentanți ai industriei prelucrătoare din Vatra Dornei desfășoară următoarele activități economice: fabricarea produselor din cacao, a ciocolatei și a produselor zaharoase, fabricarea produselor lactate și a brânzeturilor, fabricarea înghețatei, fabricarea de mâncăruri preparate, fabricarea produselor de tăiat, fabricarea construcțiilor metalice și părți componente ale structurilor metalice, fabricarea altor produse din lemn, fabricarea articolelor din plută, paie și alte materiale vegetale împletite, fabricarea produselor din beton pentru construcții, fabricarea altor piese și accesorii pentru autovehicule și pentru motoare de autovehicule, fabricarea altor articole de îmbrăcăminte și accesorii.

O caracteristică generală a activității economice desfășurate în municipiul Vatra Dornei este aceea că se bazează pe valorificarea resurselor proprii:

- c resurse forestiere (conifere), în proporție de 37% din fondul total forestier al

judetului;

- c pajisti naturale de calitate superioara (graminee si leguminoase), ceea ce permite dezvoltarea zootehniei;
- c resurse de substante minerale utile (mangan, sulf, fier si alte minereuri);
- c resurse de ape minerale cu calitati terapeutice, folosite in scop terapeutic, in cura interna si externa, in bazele de tratament ale statiunii Vatra Dornei, precum si pentru imbuteliere, ca ape de masa si bauturi racoritoare cu caracter de unicat pe teritoriul judetului.

Valorificarea propriilor resurse se reflecta si in faptul ca turismul reprezinta ocupatia principala a locuitorilor, fiind functia de baza a orasului; dezvoltarea serviciilor turistice in statiune este o componenta importanta atat din punct de vedere economic, cat si din punct de vedere social;

Conform Bazei de dată ONRC , în municipiul Vatra Dornei, în septembrie 2021, își aveau sediul 710 firme.

Agricultură

Municipiul Vatra Dornei se întinde pe o suprafață totală de 14.434 ha, ceea ce reprezintă doar 1,7% din suprafața întregului județ. Cea mai mare parte a terenurilor pe care este situat municipiul sunt terenuri neagricole, în proporție de 77,6% și doar 22,4% din suprafața lor este reprezentată de terenuri agricole.

În funcție de modul de folosință al terenurilor agricole, 54,6% din suprafața acestora este ocupată de fânețe, 37,6% de pășuni, iar numai 7,8% dintre terenuri sunt arabile

Turism

Localitatea Vatra Dornei s-a dezvoltat începând cu secolul XVIII în jurul stațiunii balneare și concomitent cu aceasta. Evoluția edilitară și urbanistică a localității a fost decisiv marcată de descoperirea unor importante rezerve de ape minerale.

Vatra Dornei a fost declarat oraș al Imperiului Austro-Ungar la 17 decembrie 1907.

Componenta balneoclimaterică a constituit baza dezvoltării orașului într-o stațiune turistică. Treptat au fost integrate și promovate toate celelalte tipuri de turism: turism montan, turism activ, turism cultural, turism religios etc.

Potențialul turistic marcant a fost certificat în 1999 prin declararea orașului Vatra Dornei **stațiune turistică de interes național**, pentru ca în 7 iulie 2000 să fie **declarat municipiu**.

În 2013 prin Hotărârea de Guvern Nr. 1072 este reconfirmat statutul de **stațiune balneară și balneoclimaterică** acordat municipiului Vatra Dornei

Alături de pitorescul regiunii, se mai adaugă și bine cunoscuta ospitalitate a locuitorilor, tradițiile populare, obiceiurile și specificul gastronomiei, ce dau culoare localității pentru atragerea turiștilor. Recunoscută ca o stațiune importantă din inima Bucovinei, Municipiul Vatra Dornei oferă spațiul și condițiile prielnice petrecerii unui concediu relaxant.

Astfel, la nivelul Municipiului Vatra Dornei pot fi practicate, sau exista premisele pentru a fi practicate mai multe forme de turism:

1. Turismul balnear. Stațiunea balneo-climaterică Vatra Dornei are patru baze de tratament, cu secții de băi carbogazoase, împachetări cu nămol, hidroterapie, sală de sport pentru medicină recuperatorie.
2. Turism activ și sporturi extreme :

Escaladă și alpinism pot fi practicate în Masivul Rarău (trasee special amenajate de gradul 3 – 9), pe stânca Rusca și pe Stânca Dorna 1 pe care s-au amenajat 24 prize artificiale;

Escaladă pe gheață se practică pe cascada de gheață de la Moara Dracului, cheile Zugrenilor.

Parapanta: în Bazinul Dornelor zonele optime de zbor cu parapanta se află în masivele Suhard – Vf. Oușorul - Platoul Giumalău, Călimani;

River rafting-ul este mijlocul de transport cel mai economic și ecologic, prilej cu care turiștii pot admira peisajele din Țara Dornelor, crestele munților Bistriței, Giumalău și Rarău; rafting-ul se practică în condiții optime pe râurile Bistrița și Dorna, traseele având lungimi cuprinse între 12,5 – 20 km, iar la solicitarea turiștilor distanțele pot fi variabile;

Mountain bike: există un circuit de 82 de km ce traversează masivele Giumalău, Suhard și Obcina Mestecănișului; de asemenea se poate opta pentru circuite scurte pe trasee montane în masivele Suhard, Bistriței, Călimani sau Giumalău;

Nordic walking, sportul cu cea mai mare rată de creștere din Vestul Europei, datorită caracteristicilor de întreținere a sănătății, se poate practica pe 4 trasee din Vatra Dornei (Dealul Negru, Runc, Drăcani, Parc). Lungimea totală a traseelor amenajate este de aproximativ 45 km.

Turism ecvestru se recomandă a se practica în zona Parcului Național Călimani, unde se poate vizita Rezervația geologică "12 Apostoli" sau Călimanul Cerbului. Pentru aceste drumeții este necesar un echipament adecvat

În ceea ce privește **traseele montane parcurse cu snowmobilele**, la nivelul municipiului Vatra Dornei există trei variante:

1.Traseul 1: Pârția Telescaun – este un traseu cu grad mediu de dificultate, având o lungime de 7,4 km (dus - întors). Diferența de nivel este de 400 m, punctul de plecare fiind baza pârției Telescaun, punctul terminus Vf. Diecilor, 1.301 m.

2.Traseul 2: Masivul Călimani. Traseul principal are o lungime de aproximativ 55 km, punctul de plecare fiind situat la Neagra Șarului (Pârâul Tăieturi – altitudine 850 m), iar punctul maxim este reprezentat de Vf. Retițiș (2.021 m.). Traseul se desfășoară în proporție de 60% în zona alpină. Variante - ture de agrement:

- Gura Haitii – Exploatarea Călimani - retur 18 km;
- Gura Haitii – pârâul Haitii - retur – 10 km;
- Gura Haitii – pârâul Neagra – Dumitrelul – Exploatarea Călimani – retur – 25 km.

3.Traseul 3 se desfășoară în Masivul Giumalău; gradul de dificultate al acestui traseu este unul mediu, întins pe o lungime de 32 km. Punctul de plecare este pârâul Chilia (Vatra Dornei), iar punctul terminus este cabana Giumalău.

3. Turismul cinegetic și piscicol

- a. Vânătoarea
- b. Pescuitul sportiv

4. Turismul cultural și ecumenic

Pe teritoriul municipiului Vatra Dornei se regăsesc importante valori de patrimoniu etnografic, de spiritualitate străveche și de ospitalitate exemplară. Prin intermediul ocupanților, al arhitecturii locuințelor și maniera originală în amenajarea acestora, prin datinile și obiceiurile practicate de sărbători și cu prilejul unor evenimente semnificative din viața lor, locuitorii zonei oferă turiștilor șansa de a le cunoaște pe viu identitatea culturală.

5. Turismul de afaceri

6. Turismul natural

7. Turismul pentru sporturile de iarna

Infrastructura de schi

În perioada sezonului rece, turiștilor le stau la dispoziție cinci pârtii dedicate practicării sporturilor de iarnă, dintre care una dedicată schiului fond.

Pârtia de schi „Veverița” este situată în vecinătatea pârtiei „Parc”, accesul făcându-se atât de pe Strada Parcului, cât și de pe pârtia „Parc 2”. Pârtia a fost inaugurată la data de 6 martie 2011. Are o lungime de **790 de metri** și o diferență de nivel de 180 de metri. Gradul de dificultate este mediu. Beneficiază de iluminat nocturn, instalație de producere zăpadă artificială și instalație de transport pe cablu (un teleschi bipost).

Pârtia de schi „Dealul Negru” (denumită uneori și pârtia de schi „Telescaun”) are o lungime de 3.200 de metri, fiind clasată pe locul al doilea în România din punct de vedere al lungimii. Pârtia are o diferență de nivel de 400 de metri și un grad de dificultate mediu, fiind destinată mai degrabă schiorilor amatori decât celor profesioniști, având și pante mai abrupte, dar care nu provoacă probleme practicanților acestui sport. Pârtia beneficiază de o instalație de transport cu telescaunul cu o capacitate de 120 de scaune cu câte două locuri. Lungimea traseului telescaunului este de 3.000 de metri. Baza de plecare se află pe Strada Negrești, iar cea de terminare la cea mai înaltă cotă a dealului (1.300 metri). Urcarea se realizează spre partea superioară a versantului nordic al Dealului Negru. Durata de urcare cu telescaunul este de aproximativ 20-25 de minute, timp în care iubitorii de munte pot admira peisajele pitorești ale câtorva masive muntoase ce înconjoară depresiunea. Transportul cu telescaunul este disponibil în toate anotimpurile, dar cel mai solicitat este vara și iarna. Pârtia „Dealul Negru” beneficiază și de instalație de zăpadă artificială cu bandă transportoare.

Pârtia de schi „Parc” are o lungime de **900 de metri**, cu o înclinare medie de 28,5° și o diferență de nivel de circa 150 de metri. Este situată în centrul stațiunii Vatra Dornei, în vecinătatea Parcului Central, și este una din cele mai vizitate pârtii din nordul țării. La bază se află o pistă de snowtubing și școala de schi „Euroski”. Pârtia are o dificultate medie, este dotată cu tunuri de zăpadă, beneficiază de iluminare nocturnă și de transport cu telescaunul asigurat de Teleschiul Parc. Acesta include și un baby-schi pentru copii, iar lungimea traseului este de 230 de metri. Baza de plecare se află pe Strada Parcului.

Pârtia de schi „Poienita” sau Parc 2 În continuarea pârtiei de schi „Parc” se află **pârtia „Poienița”** (numită și „Parc 2”), cu o lungime de **550 de metri** și o diferență de nivel de 50 de metri. Pârtia beneficiază de o lărgime optimă pentru începători și copii, având

un grad de dificultate redus.

Pârția de schi fond „Dealul Runc” În afară de cele patru pârții de schi alpin, mai există pârția „Dealul Runc”, dedicată practicării de schi fond și situată în continuarea părții superioare a părții „Veverița”. Are o lungime de **5.000 de metri** și un grad de dificultate scăzut, fiind recomandată pentru începători. Nu beneficiază de iluminare nocturnă, zăpadă artificială sau transport pe cablu

Patinoarul din Parcul Municipal

Patinoarul artificial din Parcul Municipal este o investiție importantă a Municipiului Vatra Dornei, realizată în cadrul proiectului **"Refacerea și dezvoltarea infrastructurii pentru turism în parcul balnear Vatra Dornei"**

Structuri de promovare turistică La nivelul municipiului Vatra Dornei funcționează un incinta Casei de Cultură.

Municipiul Vatra Dornei este considerat a fi o stațiune importantă pentru turismul montan prin prisma amplasamentului și a cadrului natural. Avantajele ce deriva din cadrul natural al acestei zone, peisaje montane inedite, obiective turistice, climatul zonei care permite valorificarea potențialului turistic pe tot parcursul anului, dar și existența de trasee pentru practicarea sporturilor de iarnă - vară și a sporturilor extreme, diversificarea prin darea în folosință a Domeniului public al sporturilor de iarnă Vatra Dornei, cu patinoarul din Parcul Municipal, fac din Municipiul Vatra Dornei o atracție turistică importantă.

Turismul este un posibil instrument de creștere economică și prin favorizarea firmelor locale, această industrie poate crea o serie de oportunități precum:

- creșterea numărului de locuri de muncă în Municipiul Vatra Dornei datorită valorificării patrimoniului natural;
- creștere economică datorită valorificării atracțiilor turistice
- crearea cererii pentru o gamă largă de bunuri și servicii (construcții, industria alimentară, industria mică și artizanală);
- dezvoltarea serviciilor de promovare turistică și serviciilor de cazare (impact direct asupra mediului de afaceri din sectorul turistic)

În concluzie, potențialul turistic al Municipiului Vatra Dornei se caracterizează prin următoarele trăsături generale:

o Diversitate mare de aspecte peisagistice, care prin specificul și modul de imbinare în spațiu, conferă originalitatea și atractivitatea turistică a stațiunii;

o Mare complexitate de potențial turistic, ca structură și volum, în care se regăsesc

importante resurse generatoare de turism (domeniul sporturilor de iarna, domeniu alpin si montan pentru drumetie, zone de interes peisagistic si stiintific, domenii pentru practicarea alpinismului etc);

o Multiple posibilitati de dezvoltare a formelor de turism, ceea ce da functionalitate complexa muntilor in tot timpul anului, dar cu precadere vara si iarna. Se pot practica mai multe forme de turism: drumetie, odihna si recreere, sporturi de iarna, turism de interes stiintific, pentru cunoastere, alpinism, sporturi de aventura, etc.

Aspectele mai putin favorabile dezvoltarii acestei activitati economice sunt legate de lipsa infrastructurii de transport, a unei autostrazi, sau a unei sosele de centura.

Analiza SWOT, realizata in cadrul *Strategiei de dezvoltare locala a Municipiului Vatra Dornei*, abordeaza sistemic fiecare domeniu de interes pentru Comunitate, formuleaza astfel problemele critice cu care se confrunta aceasta.

Sunt o serie de aspecte in care Municipiul Vatra Dornei are perspective foarte bune de dezvoltare insa mai sunt si altele, nefavorabile, care trebuie atenuate si rezolvate - factori interni ce trebuie rezolvati, sau amenintari externe ce trebuie evitate.

Rezultatul acestor analize s-a concretizat in listarea problemelor critice cu care se confrunta comunitatea, probleme de a caror rezolvare depinde viitorul si bunastarea localitatii:

- Dezvoltarea turismului la standarde europene;
- Dezvoltarea infrastructurii edilitare;
- Dezvoltarea economica durabila si reducerea somajului;
- Relansarea vietii culturale si a posibilitatilor de agrement.

Avand in vedere traditia practicării sporturilor de iarna in municipiul Vatra Dornei, schi, sanie, patinaj, prin gestionarea corespunzatoare a **Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei**, format din partia de schi Veverita si patinoarul din Parcul Municipal, se va putea asigura dezvoltarea accentuata si rapida a intregii zone adiacente acestor obiective, unde se creeaza noi oportunitati de investitii si aproximativ 160 locuri de munca, in urmatoorii 5 ani.

Precizarea acestor date generale despre Municipiul Vatra Dornei si despre intreaga regiune, precum si descrierea cadrului natural si a activitatilor socio-economice din localitate este necesara, astfel încât potențialii ofertanți si/sau investitori sa aiba o imagine clara despre potentialul regiunii si despre importanta pe care o are in dezvoltarea municipiului, **Domeniul public al sporturilor de iarna Vatra Dornei**.

1.2. Descrierea si identificarea serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna , aria teritoriala si descrierea sistemului a carui gestiune urmează sa fie delegata

1.2.1. Organizare

Serviciul de administrare a domeniului public și privat este reprezentat de totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigura administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale

Serviciul de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, constituit în scopul exploatării autorizate a pârtiei de schi Veverița, a instalațiilor de transport pe cablu, a Patinoarului din Parcul Municipal, precum și a întregii infrastructuri edilitar urbane aferente, precum și organizării activităților conexe necesare funcționării acestui domeniu, se va desfășura sub controlul autorității administrației publice locale, Primăria Municipiului Vatra Dornei.

Serviciul de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei se organizează pentru a satisface nevoia de mobilitate a populației în scop turistic, sportiv și de agrement, pentru exploatarea autorizată a pârtiei de schi și a instalațiilor de transport pe cablu, a patinoarului artificial, precum și pentru efectuarea activităților conexe necesare și contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al municipiului, grupând activități și acțiuni de utilitate și interes public, în conformitate cu prevederile art.3, lit.I, din OUG nr.71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Serviciul de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei se realizează prin intermediul unei infrastructuri edilitar-urbane specifice, pârtia de schi Veverița, instalații de transport pe cablu, patinoar, clădiri, instalații de producere a zăpezii artificiale, mașini de bătut zăpadă, sisteme de siguranță și protecție, drumuri de acces, parcare, etc.

Infrastructura edilitar-urbana este ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând din clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente funcționale, dotări specifice și mobilier urban, inclusiv terenurile aferente, destinate desfășurării unor activități edilitar-gospodărești; infrastructura edilitar-urbana face parte din domeniul public sau privat al unității administrativ-teritoriale, Municipiul Vatra Dornei și este supusă regimului juridic

al proprietății publice sau private, potrivit legii.

Infrastructura edilitar-urbana specifica, aferenta serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna - Vatra Dornei, este ansamblul bunurilor mobile si imobile accesorii serviciului, dobandite potrivit legii, constand din terenuri, partie de schi, patinoar artificial, cladiri, constructii si instalatii tehnologice, instalatii de transport pe cablu, echipamente si dotari functionale, specifice intretinerilor partiilor de schi si transportului pe cablu, dotri specifice functionarii si intretinerii patioarului, prin a carui exploatare si functionare se asigura prestarea serviciului .

Activitatile conexe serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei sunt legate de scopul in care se desfasoara acesta; turistic, sportiv si de agrement .

Pentru a se putea practica sporturile de iarna la Domeniul sporturilor de iarna Vatra Dornei, este nevoie de intretinerea si exploatare a pârtiei de schi si a instalatiilor de transport pe cablu, a patinoarului si a instalatiilor aferente, a cladirilor, a drumurilor de acces a parcarilor, atat pe timp de vara, cat mai ales pe timp de iarna .

Toate activitatile necesare indeplinirii scopului pentru care se desfasoara Serviciul de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna -Vatra Dornei sunt considerate activitati conexe . Enumeram mai jos principalele activitati conexe :

- întreținerea pe timp de vara a pârtiilor de schi ; curatare, nivelare, drenaj, înierbare
- întreținerea pe timp de iarna a pârtiilor de schi; batatorirea zăpezii, profilare partie, montarea sistemelor de protectie si semnalizare
- întreținerea si completarea sistemelor de siguranța, protecție si semnalizare
- producerea zăpezii artificiale
- întreținerea continua a întregului sistem de producere a zapezii artificiale, a sistemelor de aducțiune si a surselor de apa
- întreținerea masinii de batatorit zapada
- întreținerea patinoarului si producerea gheții artificiale
- întreținerea instalatiilor de producere a gheții artificiale si a masinii de nivelat gheața
- întreținerea cladirilor anexe, a drumurilor de acces, a parcarilor si a tuturor spatiilor si terenurilor apartinand Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, ce face obiectul concesiunii de servicii.
- servicii de incasare a contravalorii tichetelor/cartelelor de transport pe cablu, a

tichetelor/cartelelor de acces Patinoar, a drepturilor din publicitate, a taxelor de parcare, a chiriei pentru centre de închiriere material sportiv, locatii comerciale provizorii pe perioada desfasurarii unor evenimente sportive sau culturale, sau a unor constructii provizorii proprii amplasate cu acordul Consiliului local la Domeniul public al sporturilor de iarna Vatra Dornei .

Enumerarea de mai sus nu are caracter limitativ.

Prin procedura de delegare a gestiunii, unitatea administrativ teritoriala atribuie prin concesionare, gestiunea serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, precum si exploatarea bunurilor accesorii serviciului, cuprinse in asa numita infrastructura edilitar-urbana specifica .

1.2.2. Aria teritoriala

Domeniul public al sporturilor de iarna – Vatra Dornei este reprezentat de partia de schi Veverița si de Patinoarul artificial din Parcul Municipal, cu toata infrastructura edilitar urbana aferenta serviciului, ce va fi descrisa la sectiunile urmatoare.

Aria teritoriala pe care se desfasoară serviciul de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna este, compus din

- Terenul aferent pârtiei de schi Veverita, instalatie de înzăpezit artificial, bazin acumulare și sistem captare apa, rețea electrică și instalatie de iluminat nocturn, instalatie de transport pe cablu - teleschi Leitner, cladire administratie, cladiri statie plecare si statie sosire, in suprafata de 104893 mp, ce fac parte din domeniul public al municipiului Vatra Dornei, conform Cartii Funciare nr.39711 Vatra Dornei.
- Teren aferent parcării de la baza pârtiei Veverița, in suprafata de 770 mp, ce face parte din terenul partiei de schi veverita, CF nr.39711, domeniul public al municipiului Vatra Dornei.
- Terenul aferent Patinoarului artificial din Parcul Municipal, 800 mp, cu instalatia de productie a ghietii, instalatie electrica si instalatie de iluminat, cladire administratie, in suprafata de , 58mp, ce fac parte din domeniul public al municipiului Vatra Dornei, conform Cartii Funciare nr. 30879 Vatra Dornei, parcela topo 2300/1.

Pârtia de schi Veverita, ce face parte din Domeniul public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, reprezentata in planul de situatie anexat mai jos, se intinde pe o lungime de 790 m, intre altitudinile de 854 m si 1034 m, avand o latime medie de 40,41 m.

Accesul către baza de plecare a partiei Veverița se face prin strada Parcului.

Patinoarul artificial, ce face parte din Domeniul public al sporturilor de iarnă Vatra Dornei, reprezentată în planul de situație anexat mai jos, este amplasat în Parcul Municipal.

Accesul către Patinoarul artificial se face prin strada Tudor Vladimirescu și prin strada Pacii.

Sunt atașate mai jos planuri de situație în care sunt reprezentate componentele ariei de desfășurare a serviciului de administrarea a Domeniului public al sporturilor de iarnă Vatra Dornei.

Terenurile aferente Domeniului public al sporturilor de iarnă Vatra Dornei sunt în proprietatea publică a Municipiului Vatra Dornei, înscrise ca atare în cartile funciare nr. 39711 și nr. 30879 consemnate în domeniul public al acestuia prin HG 1357/2001 (bunurile care aparțin domeniului public al UAT Vatra Dornei).

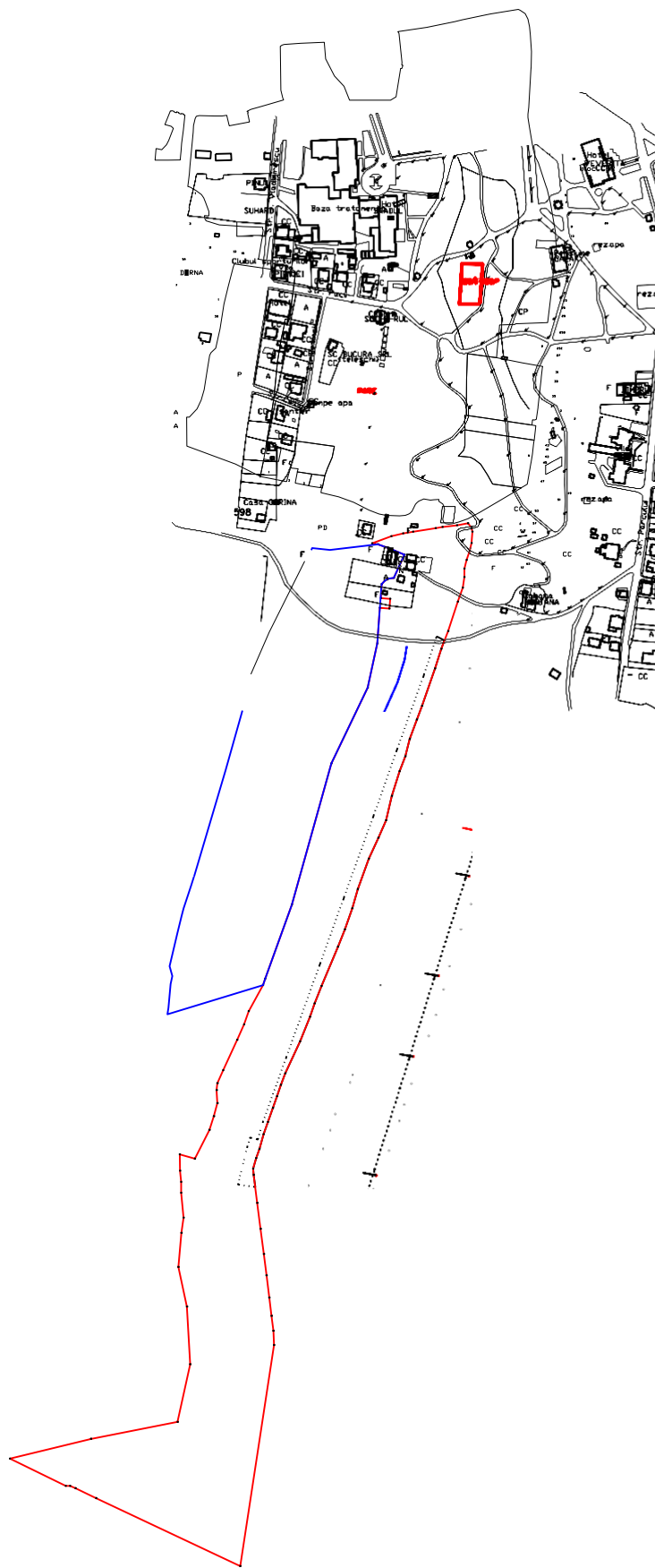
Partia de schi Veverița a fost realizată în cadrul proiectului "Refacerea și dezvoltarea infrastructurii pentru turism în parcul balnear Vatra Dornei" – LOT 1" - Contract RO 2006/018 – 147.04.01.01.03.03/CG.4.21, iar Patinoarul artificial din Parcul Municipal a fost realizat în cadrul proiectului "Refacerea și dezvoltarea infrastructurii pentru turism în parcul balnear Vatra Dornei" – LOT 2", fiind proiectate pentru a întregi unul dintre cele mai performante domenii ale sporturilor de iarnă din România, cu un potențial turistic deosebit

Autoritatea contractantă va concesiona numai serviciul de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarnă Vatra Dornei, nu și terenurile sau infrastructura edilitar urbană aferente prestării acestuia.

În aria teritorială a Domeniului public al sporturilor de iarnă Vatra Dornei se află și Partia de sanie Bucovina, dată în folosință în anul 2013, care a găzduit deja 4 etape de Cupa Mondială, în 4 ani diferiți, dar care este în parteneriat cu Clubul Sporturilor de Iarnă Vatra Dornei.

Partia de sanie Bucovina nu face parte din infrastructura edilitar urbană aferentă Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarnă – Vatra Dornei.







EXTRAS DE CARTE FUNCIARĂ

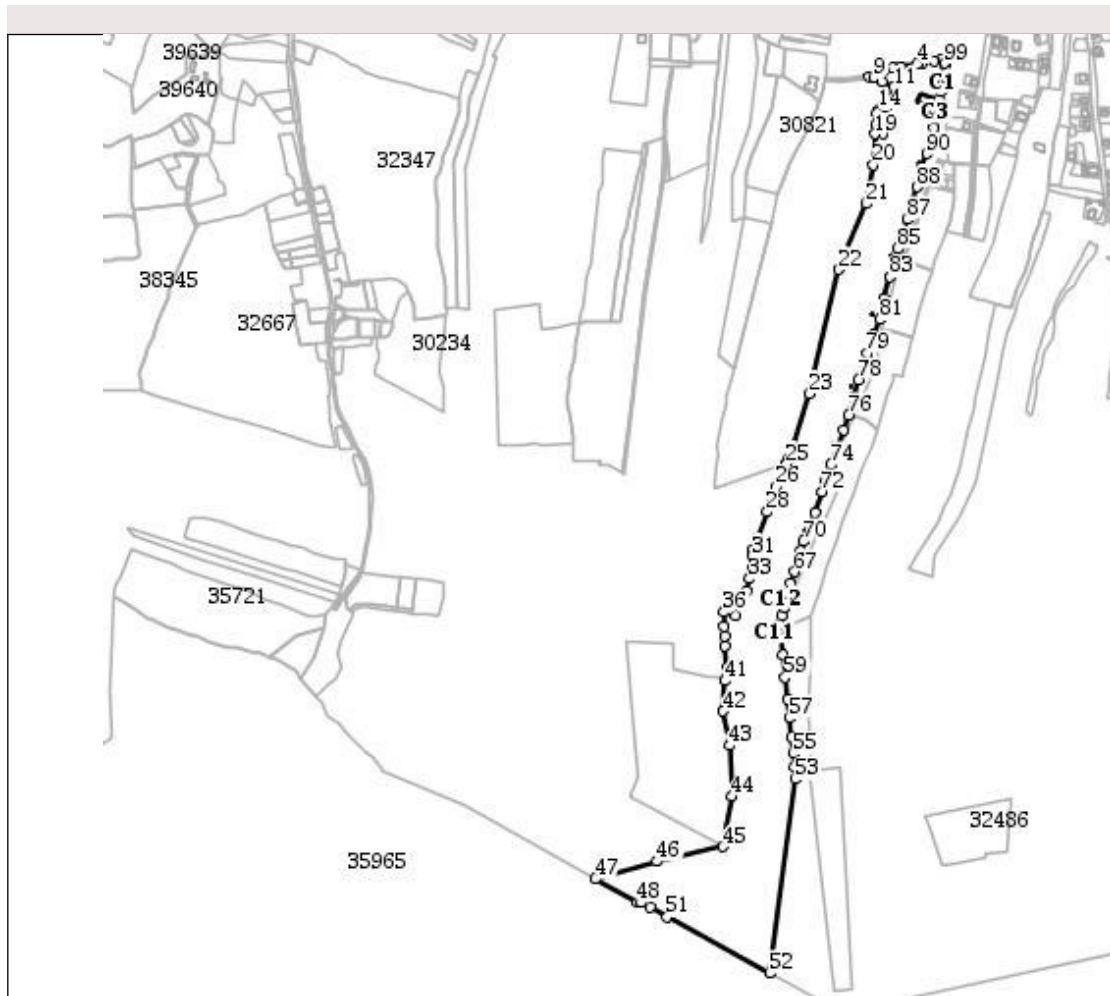
PENTRU INFORMARE

Carte Funciară Nr. 39711 Vatra Dornei

TEREN Partial Intravilan A. Partea I. Descrierea imobilului

Adresa: Loc. Vatra Dornei, Str Parcului, Jud. Suceava

Nr. Crt	Nr. cadastral Nr. topografic	Suprafața* (mp)	Observații / Referințe
A1	39711	104.893	Teren neîmprejmuț; Partia Veverita



DETALII LINIARE IMOBIL

1.2.3. Descrierea infrastructurii edilitar-urbane aferente Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei

Infrastructura edilitar-urbană aferentă Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei este formată în principal din următoarele bunuri accesorii serviciului :

- Pârție de schi Veverița de categorie medie / ușoară
- Instalație de transport cu cablu de tip teleschi LEITNER
- Sistem de înzăpezit artificial - camine, conducte, sistem de pompare, pompe, echipamente, automatizări
- Bazin acumulare și captare apă
- Tunuri de zăpadă Lenko

- Mașina de bătut zăpada
- Clădire administrativă cu funcțiuni tehnologice, inclusiv dotari
- Cladiri stație inferioara si stație superioara teleschi
- Sistem complex porti de acces si eliberare tichete/cartele/carduri
- Instalatie de iluminat partie, instalatii de alimentare cu energie electrica, posturi de transformare.
- Parcare auto la baza pârtiei de schi Veverița
- Patinoar artificial in Parcul Municipal inclusiv instalație producere gheață
- Cladire administrativă cu functiuni tehnologice, inclusiv dotari si instalatie iluminat
- Masina pentru refacut gheata

DESCRIEREA INFRASTRUCTURII

Partia de schi Veverița

Constructia partiei de schi de pe Vatra Dornei a început in cadrul proiectului "Refacerea și dezvoltarea infrastructurii pentru turism in parcul balnear Vatra Dornei" – LOT 1". Investitia face parte din strategia de dezvoltare a municipiului Vatra Dornei, din punct de vedere turistic.

Prin realizarea acestui obiectiv de investitii s-a dorit ridicarea nivelului calitativ al ofertei în domeniul sporturilor de iarna din statiune si implicit cresterea gradului de atractivitate pentru iubitorii sporturilor de iarna.

Terenul pe care a fost realizat obiectivul de investitii este situat in extravilanul localitatii si partial in intravilan si se afla in subzona amenajare transport pe cablu si partie de schi, conform Regulamentului de Urbanism aferent P.U.G.

Terenul este **proprietate publica** a Municipiului Vatra Dornei.

Traseul proiectat pentru întreaga pârtie de schi Veverița este compus, datorita configuratiei terenului, din doua tronsoane, unul cu înclinație mai mica si altul mai abrupt, are lungimea totala, pe înclinare, de 790 m, diferența de nivel de 180,41 m, latime medie de 40,41 m si înclinare medie 22,90 %, ceea ce incadreaza pârtia in categoria ușoara spre medie.

Altitudine plecare	1034.41	m
Altitudine sosire	854.00	m

Pârția de schi proiectată se adresează în special schiorilor amatori, panta medie a acesteia fiind de 22,90% = pârție de categorie ușoară spre medie.

Pârția de schi Pârția de schi Veverița a fost dată în folosință în anul 2011.

Această parte este deservită de o instalație de transport cu cablu, tip teleschi bipost, LEITNER, de instalație de încălzire artificială, de instalație de iluminat nocturn.

Traseul pârției se desfășoară aproximativ paralel cu cel al telegondolei, pe partea stângă - în sensul de coborâre .

Pârția de schi Veverița – face parte din infrastructura edilitară - urbană aferentă serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarnă Vatra Dornei și face obiectul prezentului Studiu de oportunitate.



Instalatia de transport pe cablu

Instalatia de transport pe cablu este de tip teleschi LEITNER, realizata in acelasi proiect ca si partia de schi, proiectata inca de la bun inceput la o capacitate de transport suficient de mare, 900 persoane pe ora.

Teleschiul este amplasat pe versantul nordic din spatele parcului din statiune, avand baza lângă terasa cunoscuta sub denumirea de „Veverita”.

Stația inferioară, de antrenare, este amplasată la altitudinea de 854 m, la marginea sudica a parcului central din statiune.

Stația superioară, de întoarcere, se află amplasata la circa 2 km aval de releul TV, la altitudinea de 1037 m.

Traseul ce unește cele două stații se desfășoară în linie dreaptă.

Descrierea instalatiei

Instalatia propusa este un teleschi cu vehicule de tractare bi-post, prevazute cu sistem de cuplare permanent (fix) la cablul purtator-tractor. Cablul este antrenat si întins cu un sistem hidraulic în statia inferioară. Pe traseu, cablul purtator-tractor este susținut de piloni metalici echipați cu baterii de role si scari de acces pentru personalul de întreținere.

Pe cablul purtator-tractor se cupleaza dispozitivele de tractare la intervale de cate 24,00 m, respectiv o cadenta de 8,00 secunde, instalatia putand functiona la o viteza maxima de 3,00 m/s. Rezulta astfel capacitatea de transport de 900 persoane pe ora.

Agățarea si desagațarea schiorilor se face in timpul mersului la viteza medie de 3,00 m/s.

Instalatia de transport pe cablu, produsa de LEITNER AG, contine urmatoarele elemente principale :

- **statia de actionare inferioara** si tensionare a cablului
- **linia**, cablul purtator-tractor si vehicule
- **statia superioara** si de intoarcere
- **cabina de comanda si cabine de supraveghere**

Statia inferioara indeplineste functia de antrenare, de imbarcare a schiorilor si intindere a cablului purtator-tractor, fiind echipata cu grupul motor mobil si cabina de comanda. Grupul motor se compune in principal din: motor electric de antrenare, reductor, roata de antrenare cu diametrul de Ø2500 mm captusita cu cauciuc si o frana de serviciu. Acest ansamblu este montat pe un carucior ce este antrenat de un sistem hidraulic pentru tensionarea (intinderea) cablului purtator-tractor.

Prin deplasarea grupului motor sunt preluate alungirile si scurtarile cablului datorate sarcinilor sau variatiilor de temperatura precum si variatiilor sagetilor.

Intregul lant cinematic descris mai sus este montat pe o grinda postament care la randul ei se afla pe piciorul grupului de antrenare, fixat in fundatie de beton armat.

Comanda instalatiei se realizeaza din cabina de comanda din statia inferioara, instalatia fiind echipata si cu o cabina de observare la statia superioara. In statii si pe traseu sunt prevazute instalatii de blocaj si semnalizare.

Sistemul de comanda al instalatiei este furnizat de LEITNER AG

Langa cabina de comanda, aflata in cladirea administrativa, este amplasata incinta ce adaposteste toate echipamentele electrice pentru teleschi, respectiv tablourile si dulapurile electrice. In cabina de comanda se afla pupitrul de comanda, tabloul electric, telefon de serviciu, butoane de blocaj.



Linia teleschiului se compune din

- pilonii de linie echipati cu baterii de role, pasarele, senzori deraiere cablu;
- cablul purtator-tractor montat in circuit inchis;
- vehiculele de linie alcatuite din vehiculul propriu-zis, suspensie si clema de prindere la cablul purtator-tractor; vehiculele vor fi sub forma de dispozitive bi-post de tractare cu caseta recuperatoare a cordelinei.

Cablul purtator-tractor ce uneste cele doua statii, la ecartament de 2.5 m este montat in circuit inchis, antrenat si intins in statia superioara si intors in statia inferioara. Cablul purtator-tractor este de tipul Seale $\text{Ø}20 - 6 \times 19 - 1570/A$, zincat. Acesta ruleaza pe rolele pilonilor grupate in baterii de 2, 4, 6, sau 8 role; rolele au canalele captusite cu cauciuc si lagare pe rulmenti.

Vehiculele sunt sub forma de dispozitive de tractare bi-post. Acestea sunt cu tambur de infasurare a corzii de tractare, montat in caseta de recuperare. La capatul corzii este fixat suportul in forma de T pentru schiori. Fixarea vehiculelor la cablul purtator-tractor se realizeaza prin dispozitive de prindere fixe.



Statia superioara

Statia superioara indeplineste functia de statie de intoarcere a cablului purtator-tractor.

In acest scop roata de intoarcere este montata fix pe un picior suport.

Sistemul de intoarcere se compune in principal din roata de intoarcere $\text{Ø}2500$ mm, rolele de ghidare a cablului purtator-tractor si piciorul metalic pentru sustinerea ansamblului de mai sus.

Statia este dotata cu o cabina de observare-supraveghere a traseului.

Instația de înzăpezit artificial

Instalația de înzăpezit artificial cu care este dotată partea de schi Veverita din stațiunea Vatra Dornei, județul Suceava, este o instalație cu distribuția centralizată a apei sub presiune având generatoare de zăpadă tip „TUN LENKO” și se compune din următoarele elemente principale:

- Stație de pompare de înaltă presiune;
- Conducta de înaltă presiune și cablu electric de alimentare, amplasate în lungul părții de schi;
- Hidranți/electranți de alimentare a tunurilor de zăpadă - 10 buc ;
- Generatoare de zăpadă de tip tun – 3 tunuri Lenko FA 380 .

Stia de pompare de înaltă presiune este amplasată la altitudinea de 853 m, la aproximativ 10 m nord / aval de stația inferioară, respectiv cabina de comandă, a teleschiului proiectat, în clădirea administrativă

Alimentarea cu apă a stației de pompare de înaltă presiune este realizată dintr-un prag priza din beton situat pe paraul Drancanilor, în dreptul părții de schi, prin intermediul unui rezervor tampon de 600 m³ situat la cota de 830 m, unde este montată o pompă submersibilă.

Conducta de înaltă presiune și cablul electric pentru alimentarea generatoarelor de zăpadă de pe traseul părții de schi sunt amplasate pe marginea părții de schi, astfel încât hidranții și electranții de alimentare să fie poziționați în afara platformei schiabile.





Pompa din statia de pompare de joasa presiune (din rezervorul tampon) va alimenta statia de pompare de inalta presiune amplasata la baza partiei de schi.



In statia de pompare de inalta presiune sunt amplasate urmatoarele echipamente:

- Pentru instalatia de apa: pompa de inalta presiune (80Kw) ce este antrenata prin intermediul unui cuplaj de un motor electric, echipamente hidraulice si electrice de control (filtru Y, supapa unisens, robinet pneumatic de debit minim, flusostat, manometre, presostat, vane de control, supapa aerisire);
- Pentru instalatia de comanda si control: tablou electric general, tablou de comanda pentru pompa de joasa presiune, pentru pompa de inalta presiune si pentru alimentarea generatoarelor de zapada de pe partia de schi.

Pentru evacuarea apelor provenite de la golirea instalatiei hidraulice in statia de pompare, este prevazută o bașă racordata la caminul de golire de pe conducta de refulare.

In lungul partiei de schi este montat un cablu de tip CYABY 4 x 240 mm² din statia de pompare de inalta presiune pana la hidrantul nr. 10, respectiv pana la altitudinea maxima a partiei de schi, in lungime totala de 810 m, care se utilizeaza pentru comanda si controlul functionarii pompei de joasa presiune.

La capatul amonte al conductei este prevăzut un camin cu ventil pentru aerisire.

Supravegherea, comanda si controlul intregii instalatii se realizează din camera cu tablourile electrice.



Performante si caracteritici tehnice functionale ale instalatiei

Instalatia de inzapezit artificial este astfel proiectata incat la o temperatura exterioara de -4° C si o umiditate relativa a aerului de 70% sa asigure acoperirea pârției de schi Veverița cu

un strat uniform de 30 cm de zapada cu o densitate de 400 kg/m^3 intr-un interval de aproximativ 100 de ore.

In conditiile in care temperatura exterioara scade la -7° C , la o aceeași umiditate a aerului, timpul total de inzapezire se reduce la aproximativ 60 de ore.

Instația de iluminat și instalațiile electrice – Pârția de schi Veverița

Categoriile de instalații electrice, ce fac parte din infrastructura edilitar urbana aferenta serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna – Vatra Dornei:

a) pentru teleschi:

- alimentarea cu energie electrică
- instalații de iluminat și prize
- instalații electrice de forță și comandă
- instalații de protecție și paratrăsnet

b) pentru instalația de zăpadă artificială s-au prevăzut aceleași categorii de instalații

c) iluminatul partiei de schi

Instalația de iluminat a pârției de schi Veverița

Instalația de iluminat nocturn a partiei de schi este realizată cu corpuri de iluminat tip proiector carcasa, echipate cu lampi TUNGSTEN 400 MHTW, montate pe 30 stalpi metalici având o înălțime de 11 m. Circuitele de alimentare sunt realizate în cablu subteran de tip CYABY.





MASINA DE BATUT ZAPADA

Masina de batut zapada, marca Prinoth, model BR 350, este echipata cu motor Caterpillar, model C9, turbo diesel, de 350 Cp are urmatoarele caracteristici principale :

Motor	Caterpillar Diesel C9, EPA TIER III (Euromot 3A)
Putere	261 kW (350 cai putere)
Capacitate	8800 cm ³
Cuplu la turatia maxima	1562 Nm at 1400 U/min
Viteza maxima	21,8 km/h
Latimea de lucru a frontului de finisare	6300mm



Clădire anexa cu funcțiuni tehnologice, inclusiv dotari – Partie de schi Veverița

În imediata apropiere a stației inferioare a instalației de transport pe cablu se afla **clădirea anexa**, clădire administrativă care va prelua atât funcțiuni tehnologice cât și de servicii de interes public pentru întregul ansamblu al părții de schi Veverița

Obiectivul general al investiției constă în dezvoltarea serviciilor turistice prin integrarea în circuitul turistic național al unor obiective noi cu caracter modern.



- A utilă totală: 179,29 mp
- A construită : 197,64 mp
- A desfășurată totală: 197,64 mp
- Regim de înălțime: P

Terenul pe care este amplasat obiectivul este în pantă lină, de formă rectangulară.

Accesul la amplasament se realizează prin intermediul unui drum existent, cu două sensuri. Aspectul arhitectural-urbanistic al zonei este de tip rural-montan.

Clădirea anexă a stației inferioare de telescaun, este o construcție multifuncțională.

Regimul de înălțime = Parter, parterul clădirii aflându-se la cota finită a plăcii din BA

Constructia formeaza un singur corp de cladire, dar, structural, se compune din doua tipuri de structura :

- o parte a constructiei - zona tehnica - este proiectata cu structura metalica, pe traveile de la axul 1 la axul 4 si de la axul A la axul D, solutie adoptata datorita deschiderilor mari necesare asigurarii gararii utilajelor de zapada,

- o parte a constructiei - zona personal si clienti - este proiectata din elemente structurale din beton cu inchideri din zidarie, intre axul 5 si axul 6 si traveile cuprinse intre axul A si axul D,

Inaltimea minima la jgheab este de +2.58 m si inaltimea maxima la coama este de +7.42 m, raportate la cota ± 0.00 . Acoperisurile sunt cu structura de tip sarpanta :

- pe zona cu structura metalica in doua ape si cu o lucarna in doua ape, cu inclinatiile de 30 grade,

- pe zona cu structura din beton si zidarie acoperisul de tip sarpanta este intr-o apa, cu inclinatia de 20 grade.

Adiacent drumului si in fata cladirii propuse este amenajata o **parcare**.

Constructia este structurata pe 1 nivel, dupa cum urmeaza:

- Parterul: Garaj	S = 98,75 mp
Statie pompare	S = 17,60 mp
Magazie	S = 8,32 mp
Camera vanelor	S = 6,10 mp
Casa de bilete, Sef instalatie	S = 8,84 mp
Post prim ajutor, Salvamont	S = 8,23 mp
Grup Sanitar Personal	S = 3,67 mp
Grupuri Sanitare Turisti (pe sexe)	S = 27,78 mp

S utila parter = 179,29 mp

S parter = S construita = S desfasurata = 197,64 mp

Echiparea tehnico-edilitara

Constructia este racordata la retelele existente in zona, conform avizelor eliberate de catre furnizori si respectind legislatia in vigoare.

1. Energia electrica – pt. prize, aplice, consumatori casnici.
2. Telecomunicatii – instalatii curenti slabi pt. telefon, fax, internet, cablu TV.
3. Alimentarea cu apa – pt. grupurile sanitare, hidranti

4. Canalizarea – realizată printr-o deversare in canalizarea strazii Parcului.

5. Incalzirea – radiatoare electrice.

Terenul pe care este amplasata cladirea administrativa este intravilan, proprietate publica a Municipiului Vatra Dornei.

Funcțiuni tehnologice:

- Sediul administrativ – birou șef instalație, casierie, cabina comandă teleschi
- Camere personal / vestiar
- Servicii - Grupuri sanitare . Sunt prevăzute grupuri sanitare pentru public, respectiv WC-uri femei și WC-uri bărbați.

- Spațiu pentru Serviciul de Salvamont și Prim Ajutor

Având în vedere specificul activităților sportive de pe o parte de schi, este obligatorie pentru concesionar, organizarea prin contract a unui Serviciu de Salvamont și a unui serviciu de Prim Ajutor. Aceste servicii vor avea la dispoziție cel puțin câte o încăpere special amenajată care va fi dotată, pe cheltuiala concesionarului cu echipament specific pentru acordarea primului ajutor în caz de accident și/sau de preluare de răniți de pe partea de schi.



Sistem complex porti de acces si eliberare tichete/cartele/carduri

Sistemul acces si de eliberarea a tichetelor si de acces este de tip SKIDATA, avand urmatoarele caracteristici :

- **Design modular** al tuturor componentelor pentru a oferi flexibilitate necesităților clienților.
- Bus CAN Intern pentru modulele funcționale
- **Gate Controller** - Modul ce funcționează atât în mod online cât și offline.
- **Modul Turnichet** pe un singur stâlp. Rotația brațului de turnichet se face cu ajutorul unui impuls dat de un senzor optic. Motor servo cu viteză ajustabilă
- **WideRange Antenna**, antena de distanță pe una sau ambele părți ale căii de intrare. Disponibil și cu ecranaj.

Poarta cu turnichet, montată pe sol, cu antena **WideRange** este o variantă de configurație din sistemul SkiData. Datorită flexibilității prin combinarea modulelor funcționale, poarta poate fi configurată conform cerințelor clienților.

Modulul **turnichet** creează o cale de acces confortabilă. Viteza de rotație a turnichetului este ajustabilă. Un senzor optic de detecție inițiază rotația automată a brațelor după ce verificarea tichetului s-a efectuat și acesta a fost procesat la Gate Controller. Turnichetul poate fi folosit ca barieră de blocaj în poziția neutră.

Modulul **Gate Controller** pe 32Bit verifică tichetele atât în mod ONLINE cât și OFFLINE și controlează în totalitate procesul de acces.

Casieria este amplasata in cladirea administrativa, cu acces facil pentru schiori, fiind dotata cu sistem computerizat de eliberare a tichetelor/cartelelor si a bonurilor fiscale.

Sistem de bază

PC Configurație de ultimă generație cu software instalat

Monitor

Tastatură Standard/on-display

Imprimantă chitanțe/bonuri fiscale

Imprimantă tichete SkiData

Casa de marcat

Mobilier specific



Parcare auto

Parcarea este amplasata pe un teren la baza partiei de schi Veverita, in suprafata de 770 mp, nu este asfaltata, amenajata, marcata si are un numar limitat de locuri, maxim 30.

Parcarea este iluminata . Cladirea/cladirile amplasate pe suprafata destinata parcarii nu fac parte din infrastructura edilitar urbana aferenta serviciului.

Terenul pe care este amplasata parcarea este parte din terenul aferent partiei de schi Veverita evidentiat in CF nr. 39711 Vatra Dornei si face parte din domeniul public al municipiului Vatra Dornei.



Sisteme de protectie si semnalizare pentru pârtia Veverița

Sistemele de protectie, semnalizare si delimitare, pentru pârtia Veverița, ce face parte din domeniul al sporturilor de iarna VATRA DORNEI, existente la momentul acual este compus din 3 balize laterale, 20 saltele de protectie, 3 plase de protectie si delimitate, placute de directionare.

Aceste sisteme de protectie, semnalizare si delimitare trebuie completate de catre concesionar, cu sisteme moderne, la nivelul cerintelor de siguranta din anul 2021, pentru siguranta schiorilor si tuturor turistilor, dar si pentru omologarea pârtiei.

PATINOARUL ARTIFICIAL din PARCUL CENTRAL

Constructia Patinoarului artificial din Parcul Municipal Vatra Dornei a inceput in cadrul proiectului "Refacerea și dezvoltarea infrastructurii pentru turism in parcul balnear Vatra Dornei" – LOT 2".

Terenul pe care este amplasat patinoarul artificial, in suprafata de 800 mp, face parte din domeniul public al municipiului Vatra Dornei, conform CF 30879 Vatra Dornei.



Aceasta suprafață este extinsă cu 1463 mp. Suprafata de teren pe care sunt amplasate agregatele de producere a ghetii este de 20 mp. Cladirea Anexa a patinoarului este amplasata pe o suprafata de teren de 58 mp.

Cladirea anexa aferenta patinoarului are suprafata de 58 mp.

Patinoarul artificial este un sistem complex format din

- Infrastructura – suprafata plana cu o toleranta de 10mm
- Sistem tubulatura din material PE -800mp
- Sistemul colector-distribuitoare realizat din tubulatura PE cu D=140 mm.
- Material termoizolator sub patinoar, cu grosime de 50 mm -800 mp
- Material hidroizolator peste stratul termoizolator 800mp
- Plasa de protectie a tubulaturii – 800 mp
 - Instalatie frigorifica tip container, Chiller, ce functioneaza cu ethylenglycol

(ecologic) – 4650l , Capacitate frigorifica 240kW/-18grC/+30gr.C

Putere electrica instalata 90kW, 180 A

Temperatura ambienta maxima de utilizare (fara soare si vant) +10/+12 gr C

Numar de compresoare scroll – 4 buc cu doua circuite

Condensator racit cu aer 1 buc

Rezervor de freon, vas de expansiune 25l

Pompa recirculare încorporată

- Pompa de recirculare a agentului intermediar
- Fitinguri de inchidere
- Mantinela – 120 m, h=1200mm, executata din tabla laminata din polipropilena de 6mm grosime
- Poarta de intrare pentru masina de nivelat gheata– l=2m
- Poarta intrare pentru public
- Agent frigorific ecologic R410A





CLADIRE ANEXA PATINOAR



Cladirea anexa are regim de inaltime P, o suprafata de 58 mp si are trei incaperi .
Casieria se gaseste in aceasta cladire anexa





Masina de nivelat gheata

Mini tractor GOLDONI si dispozitiv special pentru nivelarea ghetii, atașat.



1.3 Bunurile mobile si imobile cuprinse in infrastructura edilitar urbana aferentă Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei si a activitatilor conexe

DENUMIRE	VALOARE INVENTAR La data de 31.08.2021 – lei -	Starea tehnica a mijloacelor fixe La data de 31.08.2021
Domeniu public al sporturilor de iarna - Vatra Dornei		
Pârtie de schi Veverița - VATRA DORNEI S=104893 mp – Nr. Cad. 39711 - Infrastructura	2511403,52	Pârtie de schi omologata, într-o stare execlenta, înierbata, fara alunecari de teren.
Sistem transport pe cablu – Teleschi – LEITNER AG Nr.fabricatie PC1213/2010 Nr. Înregistrare ISCIR BC ITC 100001/PC1213/2010	4319463,03	Starea tehnica a instalației este buna, cu gradul de uzura corespunzator funcționarii. Raport de inspectie CNCIR 604-481/10.12.2020 Data urmatoarei inspectii 10.12.2021 NU a fost efectuata verificarea magneto – inductiva a cablului tractor. Urmatoarea verificare – decembrie 2021.
Sistem instalatie de inzapezit artificial, camine, 10 hidranti, captare, conducta aductiune apa, sistem de pompare cu 2 pompe, inclusiv 3 tunuri de zapada Lenko FA 380 (2008)	4249086,51	Echipamentele sunt functionale, in stare buna,întretinute in regie proprie, fara sa fie verificate la reprezentanta Lenko . Pompa de alimentare din Rezervorul de acumulare (21 mc/h) NU functioneaza.
Bazin acumulare apa la pârtia Veverița - 600 mc	369254,72	Bazinul de acumulare functioneaza corespunzator. Obs. Capacitatea de stocare este insuficienta pentru alimentarea instalatiilor de productie a zapezii artificiale în unele perioade.
Alimentare cu energie electrica pârtie Veverița	1043197,80	Functionare corespunzatoare
Sistem iluminare partie Veverița – 30 stalpi metalici, proiectoare carcasa Philips BHL4L202 , lampi 400W	469539,45	Functionare corespunzatoare

Cladire anexa statie inferioara pârtie Veverița Sc=197,64 mp; Sd=197,64 mp.	1824583,39	Cladirea este în stare foarte buna, asigurând toate spatiile necesare desfășurării activitatilor specifice.
Sistem de control automat acces la Pârtia de schi Veverița SkiData	65389,43	Sistem nou in perfecta stare de functionare
Sistem alimentare cu apa Pârtia Veverița	467262,80	Sistem nou in perfecta stare de functionare
Sistem canalizare Pârtia Veverița	858130,42	Sistem nou in perfecta stare de functionare
Masina de bătătorit zăpada - PRINOTH BR 350	1149452,35	Stare buna de functionare. Revizie efectuata in septembrie 2021
Patinoar artificial in Parcul Municipal – infrastructura si instalatii producere gheata	928200	Stare buna de functionare.
Cladire anexa Patinoar (Garderoba) si Instalatie de iluminat Patinoar	371008	Stare buna de functionare
Masina de rafăcut gheața	120371,49	Stare buna de functionare a minitractorului. Instalatia auxiliara de nivelare a ghetii nu este functionala.
TOTAL VALOARE – (lei)	18746342,91	

Valoarea totala a bunurilor de retur ce constituie infrastructura edilitar urbana aferenta Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, este de **18.746.342,91 lei**

Amortizarea anuala

Amortizare anuala, conform Fiselor mijloacelor fixe, este de 6539 lei, adica 544,91 lei/luna pentru sistemul automat de acces la Partia Veverita.

OBSERVAȚII - Infrastructura edilitar urbană aferentă serviciului, poate conține si alte obiecte de inventar in funcțiune, existente la Domeniul public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, care vor fi inventariate si predate, in conditiile in care acestea vor fi necesare concesionarului, pentru îndeplinirea serviciului.

Nu fac parte din infrastructura edilitar ubana aferenta serviciului

- **Pârtia de sanie BUCOVINA**

Bunurile accesorii serviciului de administrare a domeniului public, elemente ale infrastructurii edilitar urbane aferente acestuia, constituie **bunuri de retur**, care vor fi predate concedentului dupa expirarea duratei serviciului public de transport pe cablu, complete si in stare perfecta de functionare .

Municipiul Vatra Dornei concesioneaza numai Serviciul de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, in vederea administrarii si exploatarii partiei de schi, instalatiilor de transport pe cablu, parcarii, patinoarului artificial si a intregii infrastructuri edilitar urbane aferente, precum si pentru organizarea serviciilor conexe.

Nu se vor concesiona bunuri, terenuri, sau lucrari.

Capitolul 2. Fundamentarea deciziei de concesiune

Autoritatea contractantă, Primaria Municipiului Vatra Dornei, având în vedere complexitatea contractului de delegare a gestiunii Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarnă - Vatra Dornei, înființat în vederea exploatarei pârtiilor și instalațiilor de schi și transport pe cablu și a organizării activităților conexe aferente, ținând cont de prevederile art. 47, din Ordonanța de urgență nr.71/2002, actualizată, a decis elaborarea unui studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de delegare a gestiunii.

Prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesiune, denumit Studiul de oportunitate, prevăzut de Ordonanța de urgență nr.71/2002, actualizată, include elemente relevante și aspecte generale cu privire la serviciul de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarnă - Vatra Dornei, la fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspecte speciale ale cadrului legal, aspecte de mediu, aspecte sociale, precum și aspectele instituționale ale proiectului în cauză.

2.1. Politica de contractare a entității contractante în privința Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarnă – Vatra Dornei

Studiul de oportunitate a deciziei de concesiune cuprinde o analiză care va permite definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect de concesiune, luând în considerare totodată și variantele identificate de repartizare a riscurilor între părțile viitorului contract de concesiune, precum și analiza privind încadrarea contractului în categoria celor de concesiune.

Până la acesta dată, *serviciul de transport pe cablu* la Pârția de schi Veverita, precum și activitățile de la Patinoarul din Parcul Municipal au fost gestionate în regie proprie, cu personal care a avut experiența necesară pentru operarea instalațiilor de transport pe cablu și organizarea serviciilor conexe, necesare practicării sporturilor de iarnă

Având în vedere riscurile de operare privind gestiunea unui serviciu atât de complex, se impune o nouă procedură competitivă pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarnă Vatra Dornei, în scopul

exploatareii pârtiei de schi Veverița si a instalațiilor de transport pe cablu, a Patinoarului artificial din Parcul Municipal, precum si a organizarii activitatilor conexe necesare practicarii sporturilor de iarna la acest domeniu.

Evident, la aceasta data, exista experienta similară a entității contractante în gestionarea directă, a unui astfel de serviciu complex, care include activitățile de transport pe cablu, cu riscurile de exploatare aferente, precum si servicii conexe acestui domeniu.

Exista un istoric al veniturilor si cheltuielilor aferente exploatareii serviciului de transport pe cablu si a activitatilor conexe la Pârția de schi Veverița, precum si un istoric al veniturilor si cheltuielilor aferente exploatareii Patinoarului artificial, care va fi folosit la elaborarea Studiului de oportunitate privind delegarea Serviciului de administrarea a Domeniului public al sporturilor de iarna - Vatra Dornei, care cuprinde cele doua obiective enumerate mai sus, parcare de la baza Pârției Veverița si întreaga infrastructură edilitar – urbană aferentă.

Politica de contractare a autorității contractante cu privire la Serviciul de administrare a Domeniului public in vederea exploatareii partiei de schi Veverița si a instalatiilor de transport pe cablu, a Patinoarului artificial, a parcarii, la Domeniul sporturilor de iarna Vatra Dornei si a organizarii activitatilor conexe este bazata pe identificarea si eliminarea tuturor riscurilor de operare si a riscurilor de cerere, precum si de diminuare la maxim a riscului de oferta.

Scopul principal al contractului este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a serviciilor si in special a serviciului de transport pe cablu, la prețuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum și întreținerea și dezvoltarea tuturor bunurilor accesorii serviciului, bunuri de retur încredințate concesionarului, pentru efectuarea acestor activități.

Prin *bunuri de retur* se înțelege totalitatea bunurilor care au fost puse la dispoziția concesionarului de către autoritatea contractantă, în scopul prestării serviciilor care fac obiectul contractului de concesiune și care revin de plin drept, gratuit și libere de orice sarcini concedentului la încetarea contractului de concesiune

Recuperarea costurilor de către concesionar se face prin exploatarea întregii infrastructuri edilitar-urbane aferente serviciului, in scopul realizarii acestuia, pe baza tarifelor percepute de la utilizatorii serviciului si trebuie să includă, în mod obligatoriu, preluarea tuturor riscurilor de operare si de cerere aferente contractului de concesiune.

Autoritatea contractanta nu se obligă la plata niciunei sume de bani catre concesionar avand in vedere ca riscurile de operare si de cerere vor fi preluate integral de catre acesta.

Concedentul, Primaria municipiului Vatra-Dornei, va primi o redevență care va fi stabilită la un nivel fix și la un nivel mobil, într-un anumit procent din cuantumul veniturilor încasate de concesionar de la utilizatorii finali .

Prin politica de contractare, entitatea contractanta își propune asumarea în cea mai mică măsură a riscului de ofertă, transferând către concesionar, prin garanția de bună execuție, acest risc.

Riscul de ofertă este riscul legat de furnizarea serviciilor care fac obiectul concesiunii, în special riscul furnizării unor servicii care nu vor corespunde cererii, sau indicatorilor de performanță stabiliți prin Regulamentul de funcționare.

Acest risc trebuie redus la minim prin garanția de bună execuție a contractului.

2.2. IDENTIFICAREA ȘI REPARTIȚIA RISCURILOR SERVICIULUI DE ADMINISTRARE A DOMENIULUI PUBLIC AL SPORTURILOR DE IARNĂ VATRA DORNEI

Matricea preliminară de repartiziție a riscurilor

Matricea preliminară de repartiziție a riscurilor reprezintă un instrument pentru reprezentarea, compararea și, respectiv, ierarhizarea riscurilor pentru un proiect de concesiune, pe baza unei liste generale de referință a riscurilor identificate, pe toată durata propusă pentru concesiunea serviciului, 5 ani, care va fi asumată de Autoritatea contractantă prin strategia de contractare.

Riscuri operationale

Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor

Riscul de operare constă atât în riscul de cerere, cât și în riscul de ofertă.

Lista generală de referință a riscurilor pentru concesiunea serviciului de administrare a domeniului public public al sporturilor de iarna Vatra Dornei

Riscuri de cerere

Riscul de cerere este riscul privind cererea reală pentru serviciile care fac obiectul concesiunii de servicii

Categoria de risc	Descriere	Consecinte	Repartizare
a)Riscuri referitoare la locatie			
Conditii de amplasament	Domeniul al sporturilor de iarna Vatra Dornei este constituit din doua obiective principala, Pârția de schi Veverița si Patinoarul din Parcul Municipal, care nu se afla in acelasi loc. Pârția de schi Veverița se afla in imediata vecinatate a Pârției de schi Parc is foarte aproape de Pârția Dealul Negru.	Nivel de adresabilitate mai mic, datorita faptului ca cele doua obiective nu fac parte din acelasi areal. Locurile de parcare sunt limitate, avand in vedere ca atat Patinoarul cat si Pârția de schi sunt amplasate in zone foarte populate, unde se gasesc si alte pârții de schi.	100% Concesionar
Vecinatati si proprietati	Domeniul al sporturilor de iarna se invecineaza cu fondul forestier national, proprietatea statului roman si cu proprietati particulare, precum si cu Pârția de schi Parc si Parc 2.	Dezvoltarea Domeniului sporturilor de iarna, a Partiei de schi Veverița in special este ingreunata de vecinatatea cu proprietatile particulare si de eventualele scoateri din fondul forestier a terenurilor necesare investitiilor, in conformitate cu Codul Silvic .	100% Concesionar
Structura existenta si conditii de sol	Datorita diferentei de nivel si solului existent, pot aparea alunecari de teren	Alunecarile de teren pot compromite infrastructura partiei de schi si a instalatiilor de productie a zapezii artificiale, sau instalatiilor electrice. Costuri ridicate cu repararea infrastructurii partiei de schi si a instalatiilor si echipamentelor.	100% Concesionar

b)Mediu si conditii climaterice, riscuri naturale			
Mediu	Serviciile se desfasoara in vecinatatea fondului forestier	Conditii stricte si riguroase de protectie a mediului si un management de mediu adecvat, care poate creste costurile de exploatare.	100% Concesionar
Clima	In conditiile incalzirii globale, iernile devin tot mai scurte, sau cu temperaturi ridicate. Lipsa zapezii si temperaturile mai ridicate din an in an, in conditiile incalzirii globale.	Imposibilitatea producerii zăpezii artificiale datorită temperaturilor peste -5 gr. Celsius si reducerea duratei sezonului de schi. Obținerea de venituri anuale care sa nu acopere cheltuielile de exploatare. Pierderi succesive din prestarea acestui servciu de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna .	100% Concesionar
Cutremur si alte evenimente naturale	Cutremurele si unele evenimente naturale sunt imprevizibile si nu pot fi imputabile niciunui tip de operator, dar asigurarea fata de astfel de evenimente este OBLIGATORIE.	Costuri importante cu privire la asigurarea la valoarea de inventar a tuturor bunurilor accesorii serviciului public, ce fac parte din sistemul de utilitati publice aferent serviciului.	100% Concesionar
c)Risc de furnizare a utilitatilor, riscul de neplata al acestora.			
Risc de disponibilitate a unor retele de utilitati si a unor surse alternative	Nu este disponibila retea de gaz metan . Lipsa unor surse alternative, regenerabile de productie a energiei electrice in caz de intreruperi accidentale.	Dependenta de un singur tip de combustibil. Costuri suplimentare cu incalzirea in conditiile cresterii pretului la lemn, sau a energiei electrice.	100% Concesionar
Fluctuatii ale pretului la energie electrica si la alte utilitati	Alinierea preturilor la energie electrica si alte utilitati la preturile din UE	Cresterea costului de exploatare si lipsa predictibilitatii unor cheltuieli importante.	100% Concesionar
Plata utilitatilor	Plata utilitatilor consumate se face de catre concesionar pentru toate	Neplata cheltuielilor cu utilitatile duce inevitabil la incetarea contractelor de	100% Concesionar

	utilitatile consumate la domeniul sporturilor de iarna Vatra Dornei. In cazul neplatii acestora se intrerupe furnizarea	furnizare a acestora si bineinteles la intreruperea serviciului, mai ales in cazul energiei electrice. Nu se mai obtin veniturile previzionate. Litigii in instanta.	
d) Riscuri privind forta de munca			
Personal tehnic autorizat si calificat.	Lipsa personalului cu calificarile si autorizarile obligatorii potrivit normelor ISCIR pentru exploatarea instalatiilor de transport pe cablu.	Lipsa de experienta profesionala in domeniu exploatarea instalatiilor de transport pe cablu a personalului si cheltuieli cu scolarizarea si autorizarea personalului tehnic de specialitate. Fluctuatii de personal.	100% Concesionar
Conditii de sanatate si securitate a muncii	Obligativitatea respectarii cu strictete a reglementarilor legale privind sanatatea si securitatea in munca .	Costuri privind instruirea in ceea ce priveste protectia muncii, riscul accidentelor de munca, costuri privind salarizarea responsabilului SSM	100% Concesionar
Cresterea salariului minim pe economie	Schimbarile legislative in privinta Codului Muncii si a legii salarizarii	Costuri suplimentare privind cheltuielile cu personalul, care nu sunt predictibile . Costuri neidentificabile privind orele suplimentare efectuate de personal in timpul sezonului.	100% Concesionar
Caracterul sezonier al serviciului.	La domeniul al sporturilor de iarna Vatra Dornei nu sunt deocamdata organizate activitati de agrement pe timp de vara la partea inferioara a partiei de schi, nu exista cabane sau alte atractii turistice. Cu teleschiul nu se pot transporta turistii pe timp de vara. Patinoarul nu functioneaza vara.	Activitatea sezoniera face dificila angajarea de personal calificat si autorizat si mentinerea si remunerarea acestuia pe timpul verii. Fluctuatii de personal.	100% Concesionar
Litigii de munca	Litigiile de munca pot aparea oricand pe durata prestarii unui astfel de	Costuri suplimentare, amenzi si despagubiri, lipsa personalului	100% Concesionar

	serviciu, datorita multor cauze, cum ar fi plata orelor suplimentare, asigurarea conditiilor de munca si a sporurilor corespunzatoare.	specializat, calificat.	
e) Riscuri de finanțare a serviciului			
Indisponibilitatea finantarii serviciului	Incapacitatea de a se asigura resursele financiare si de capital pentru desfasurarea serviciului, pentru plata utilitatilor si celorlalte cheltuieli necesare .	Lipsa finantarii pentru continuarea serviciului, pe timp de vara sau pe perioade dificile cand nivelul incasarilor nu acopera cheltuielile curente, ceea ce poate duce la intreruperea serviciului.	100% Concesionar
Cresteri ale dobanzilor	Ratele dobanzilor sunt supuse schimbarilor, modificand astfel termenii financiari ai bugetelor	Cresterea costurilor de finantare a serviciilor.	100% Concesionar
Modificari in sistemul de taxe si impozite	Pe parcursul desfasurarii serviciului, sistemul de impozitare se poate schimba in defavoarea prestatorului.	Impact negativ asupra veniturilor financiare previzionate ale prestatorului.	100% Concesionar
f) Riscuri generate de schimbari legislative			
Schimbari legislative de politica locala	Schimbarile legislative ale politicii locale se fac prin Hotarari ale Consiliului Local, sau Judetean care nu au putut fi prevazute inainte de semnarea contractului.	Aceste schimbari pot avea impact semnificativ asupra derularii contractului, ducand in unele cazuri la rezilierea sa.	100% Concesionar
Schimbari legislative de politica fiscala sau a dreptului muncii	Schimbarile legislative in ceea ce priveste codul fiscal sau a Codului Muncii sunt frecvente.	Cresterea fiscalitatii, a nivelului de impozitare atat a profitului, venitului sau salariilor, duce la diminuarea profiturilor din exploatarea serviciului	100% Concesionar
Schimbari ale Prescriptiilor Tehnice ISCIR	Intreaga activitate de transport pe cablu este reglementata tehnic de PT ISCIR.	Cresterea numarului reviziilor programate si verificarilor, sporirea cerintelor cu privire la siguranta pasagerilor si la elementele de siguranta	100% Concesionar

		implica multe costuri suplimentare si personal specializat in numar sporit.	
g) Riscuri de intretinere			
Defectiuni accidentale	Defectiunile accidentale ale infrastructurii partiei de schi, defectiuni ale instalatiei de transport, a masinii de batatorit zapada, a instalatiei de produs zapada artificiala, a Patinoarului sau a instalatiei de produs gheata, sau a celorlalte bunuri accesorii serviciului.	Cresterea costurilor cu reparatiile si reviziile in urma intreruperii functionarii instalatiilor de transport pe cablu, sau a patinoarului, in sezonul de iarna Oprirea instalatiilor si pierderea de venituri previzionate. Cheltuieli cu personalul pe perioada reparatiilor/reviziilor.	100% Concesionar
Revizii programate/revizii accidentale	Conform PT R10-2003 ISCIR, reviziile programate trebuie facute cu personal autorizat, sau cu firme autorizate. Reviziile accidentale au loc in urma defectiunilor accidentale atat la partia de schi, la instalatiile de transport pe cablu, la patinoar sau la cladirile anexe sau la instalatiile de produs zapada artificiala, gheata, instalatiile electrice, etc.	Costuri cu reviziile programate si contracte cu firme autorizate, precum si costuri cu reviziile intamplatoare in urma intreruperii functionarii instalatiilor de transport pe cablu. Oprirea instalatiilor si pierderea de venituri previzionate. Cheltuieli cu personalul pe perioada reparatiilor/reviziilor.	100% Concesionar
Autorizari/reautorizari Omologari	Autorizarea functionarii instalatiei de transport pe cablu, conform PT R10 2003, autorizarea si scolarizarea personalului sunt obligatorii . Omologarea partiilor de schii si asigurarea sistemelor de protectie si semnalizare sunt de asemenea obligatorii.	Costuri importante cu autorizarea, reautorizarea, verificarea si reviziile aferente. Costuri cu asigurarea, completarea si intretinerea sistemelor de protectie necesare pentru omologarea partie de schi.	100% Concesionar
Intretinerea si asigurarea pieselor de schimb pentru toate bunurile accesorii serviciului public de	Intretinere, repararea, asigurarea pieselor de schimb, a lubrifiantilor, accesoriilor,	Cheltuieli cu Intretinere, repararea, asigurarea pieselor de schimb, a lubrifiantilor, accesoriilor,	100% Concesionar

transport pe cablu.	consumabilelor si materialelor necesare functionarii tuturor bunurilor accesorii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna	consumabilelor si materialelor necesare functionarii tuturor bunurilor accesorii serviciului de administrare a domeniului sporturilor de iarna, a patinoarului, a instalatiei de transport pe cablu, contracte cu firme specializate	
Asigurarea permanenta a tuturor bunurilor accesorii serviciului public de transport pe cablu	Asigurarea permanenta a tuturor bunurilor accesorii serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna, cade in sarcina concesionarului. Asigurarea se face la valoarea de inventar a acestora, in momentul predarii. Riscurile asigurabile pot deveni neasigurabile pe durata contractului. Poate avea loc o crestere substantiala a primelor de asigurare.	Costuri importante cu asigurarile, dar si diminuarea riscului de operare.	100% Concesionar
Risc de defecte ascunse	Defecte ascunse in structurile preexistente ale elementelor ce fac parte din infrastructura edilitar urbana, aferenta serviciului.	Cresteri de cost si efecte negative asupra calitatii serviciilor furnizate.	100% Concesionar
Risc de depasire a costurilor	Costurile de operare sunt mai mari decat costurile previzionate pe baza carora s-a calculat rata profitabilitatii si costul tichetelor de transport sau a tichetelor de acces la Patinoar	Un nivel foarte mic al profitului sau pierderi din exploatare in conditiile in care cheltuielile sunt mai mari decat veniturile din exploatare.	100% Concesionar
h) Riscuri privind capacitatea manageriala			
Capacitate manageriala	Obligatiile asumate si indeplinirea indicatorilor de performanta din regulamentul serviciului public nu pot fi realizate,	Serviciile nu sunt furnizate corespunzator, sau nu sunt furnizate deloc.	100% Concesionar

	datorita unei organizari a serviciului, defectuoase.		
Lipsa angajamentului	Lipsa de experienta in domeniul implementarii contractelor de concesiune poate duce la neindeplinirea obligatiilor datorita angajamentului necorespunzator.	Efecte negative asupra calitatii serviciilor furnizate, neindeplinirea indicatorilor de performanta din Regulamentul de functionare a serviciului	

Categoria de risc	Descriere	Consecinte	Repartizare
i)Alte Riscuri de cerere			
Inrautatarea conditiilor economice generale	Pe parcursul derularii serviciului de administrarea a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, pot aparea schimbari fundamentale, imprezibile ale conditiilor economice generale, care sa conduca la scaderea cererii efective de astfel de servicii.	Venituri sub previziunile financiare anterioare, impact negativ asupra profitabilitatii servciului, pierderi succesive importante.	100% Concesionar
Schimbari competitive	Existența sau aparitia altor investitii in domenii al sporturilor de iarna din municipiu sau din zone invecinate, dezvoltarea si modernizarea altor domenii ale sporturilor de iarna, cresterea concurentei si diversificarea ofertelor.	Venituri sub previziunile anterioare ca urmare a reducerii preturilor tarifelor de transport pe cablu, sau/si scaderea cererii de astfel de servicii datorita concurentei.	100% Concesionar
Schimbari socio-economice si la nivel occupational	Schimbarile socioeconomice, mai ales la nivel occupational afecteaza cererea pentru Serviciul de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna . Nivelul de trai al locuitorilor este afectat de conditiile economice nefavorabile si ca atare si	Venituri realizate sub previziunile financiare anterioare	100% Concesionar

	cererea.		
Schimbarile climatice	In conditiile incalzirii globale, cand temperaturile hibernale scad de la an si ninsorile sunt tot mai putin abundente, numarul de zile de functionare in plin a instalatiei de transport pe cablu se reduce simtitor, datorita scaderii cererii.	Venituri realizate sub previziunile financiare anterioare. Cheltuielile pot depasi nivelul veniturilor. Pierderi economice succesive.	100% Concesionar
Cresteri ale ratei inflatiei	Cresterea ratei inflatiei afecteaza puterea de cumparare a potentialilor utilizatori ai serviciului, ducand la scaderea cererii	Valoarea platilor facute in timp poate fi afectata de inflatie, ceea ce duce la depasirea costurilor si scaderea veniturilor datorita cererii reduse.	100% Concesionar
Accesibilitate scazuta a utilizatorilor datorita locurilor de parcare insuficiente.	Accesibilitate scazuta a utilizatorilor la domeniul sporturilor de iarna datorita lipsei parcarilor, existenta drumurilor inguste si dezazepzite insuficient pot duce pe timp de iarna la scaderea atractivitatii si a cererii pentru sporturile de iarna. Locurile de parcare insuficiente pot crea disconfort si lipsa de atractivitate pentru domeniul sporturilor de iarna Vatra Dornei	Nivel scazut de utilizare a partiilor de schi datorita disconfortului utilizatorilor creat de drumurile inguste si de locurile de parcare insuficiente. Scaderea veniturilor sub previziunile asteptate. Marirea cheltuielilor cu asigurarea transportului utilizatorilor interesati din Vatra Dornei sau din alte orase.	100% Concesionar
Publicitate insuficienta	Publicitatea neadecvata, insuficienta poate duce la un nivel al cererii deficitar. Domeniul al sporturilor de iarna Vatra Dornei este o investitie relativ noua si pentru a-i creste notorietatea este nevoie de o publicitate sustinuta, mai ales in ceea ce priveste Patinoarul artificial	Nivel scazut de utilizare a partiilor de schi, datorat noutatii domeniului si lipsei de popularitate. Venituri insuficiente si cheltuieli cu publicitatea, neprevizionate.	100% Concesionar
Dezvoltarea insuficienta a turismului si capacitatilor de cazare in zona limitrofa	Dezvoltarea actuala a turismului in zona partiei de schi este la stadiu	Nivel scazut de utilizare a partiilor de schi. Venituri insuficiente pentru	100% Concesionar

a domeniului al sporturilor de iarna .	mediu, ceea ce scade atractivitatea si totodata cererea de servicii turistice dedicate sporturilor de iarna, a schiului in special, din cauza lipsei locurilor de cazare.	dezvoltarea serviciului si cheltuieli cu publicitatea care sa contracareze cat mai mult lipsa locurilor de cazare in imediata apropiere a partiilor.	
Dezvoltarea insuficienta a activitatilor after-schi in zona adiacenta domeniului al sporturilor de iarna .	Dezvoltarea insuficienta a activitatilor after-schi in zona adiacenta domeniului al sporturilor de iarna poate duce la scaderea atractivitatii si a cererii.	Nivel scazut de utilizare a partiilor de schi. Venituri insuficiente pentru dezvoltarea serviciului si cheltuieli cu publicitatea care sa contracareze cat mai mult lipsa locurilor de cazare in imediata apropiere a partiilor	100% Concesionar

2. Riscul de oferta

Riscul de ofertă este riscul legat de furnizarea serviciilor care fac obiectul concesiunii, în special riscul furnizării unor servicii care nu vor corespunde cererii, sau indicatorilor de performanță stabiliți prin Regulamentul de funcționare.

Acest risc trebuie redus la minim, prin garanția de bună execuție a contractului.

Autoritatea contractantă își propune transferarea în procent de 98 % a riscului de ofertă către concesionar, prin garanția de bună execuție a contractului de servicii.

3. Analiza riscurilor

Din analiza principalelor tipuri de riscuri operaționale expuse în lista generală de referință a riscurilor pentru concesiunea serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei și din repartizarea în medie a acestora, 98% către concesionar, se desprinde concluzia că o parte semnificativă a riscurilor operaționale principale vor fi repartizate către acesta, pierderea potențială suferită de Autoritatea contractantă fiind de maxim 2%, nesemnificativă .

Ca urmare a analizei riscurilor și a repartizării acestora, Autoritatea publică poate constata că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit mai sus, va fi transferată operatorului economic, în cazul concesiunii serviciului .

Având în vedere transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare în legătură cu exploatarea serviciului, pierderea potențială estimată suportată de concesionar putând fi una substantială, contractul de delegare a gestiunii Serviciului de administrare a Domeniului sporturilor de iarnă - Vatra Dornei, este considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile legislative atribuirii acestuia.

2.3. FEZABILITATEA TEHNICA

Din Capitolul 1 privind descrierea și identificarea Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarnă, a ariei teritoriale și din descrierea sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată, a bunurilor accesorii mobile și imobile cuprinse în infrastructura edilitară urbană aferentă serviciului, se observă că toată infrastructura și elementele tehnice necesare funcționării acestui serviciu sunt relativ noi, moderne și perfect adaptate pentru realizarea cu succes a serviciului și a activităților conexe necesare și obligatorii pentru exploatarea pârtiei de schi, a instalației de transport pe cablu, a patinoarului și parcării de la baza pârtiei Veverița.

Proiectul de concesiune a Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarnă - Vatra Dornei este fezabil, oportun și necesar, având în vedere gradul înalt de specializare al serviciului de transport pe cablu și complexitatea tehnică a infrastructurii, echipamentelor și utilajelor folosite atât la producerea zăpezii artificiale, cât și a ghetii pentru patinoarul artificial, precum și specializarea tehnică și autorizarea personalului ce deservește aceste instalații, conform prescripțiilor tehnice PT R10 – 2003 ISCIR, dar și complexitatea infrastructurii Patinoarului artificial din Parcul Municipal.

Instalațiile de transport pe cablu au un grad înalt de automatizare și protecții speciale, necesitând revizii specializate permanente și autorizări de funcționare ISCIR.

Ele nu pot fi exploatate decât de personal calificat și autorizat ISCIR, care este specific unor operatori economici cu experiență în domeniu și care prin concesiunea serviciului și exploatarea infrastructurii edilitară-urbane pot presta servicii de transport pe cablu și activități conexe de înaltă calitate și siguranță pentru utilizatori, în conformitate și cu Ordonanței nr.71/2002, pe baza Caietului de sarcini și a Regulamentului de funcționare a serviciului.

De asemenea, Patinoarul artificial, este o investiție complexă, cu grad mare de tehnicitate și

specializare în ceea ce privește agregatele frigorifice de înghețare a apei, întreținerea acestora, precum și activitățile conexe necesare bunei desfășurări a activităților.

Autoritatea contractantă, specializată în administrație publică, nu are mijloacele tehnice și personalul tehnic autorizat și nici experiența necesară pentru a asigura aceste servicii de transport pe cablu și exploatarea a pârtiilor de schi, întreținerea patinoare și instalații complexe, astfel încât să îndeplinească parametrii tehnici și indicatorii de performanță din regulamentul de funcționare, iar prin transferarea tuturor riscurilor tehnice de exploatare privind autorizarea funcționării instalațiilor, a personalului, omologarea pârtiilor, reviziile tehnice programate, sau intamplatoare, reparațiile curente, sau intamplatoare, întreținerea agregatelor de producere a gheții, a patinoarului, a parcarii, asigurarea cu piese de rezerva, lubrifianți, carburanți, utilități, etc., către un operator specializat, costurile de operare devin nule pentru concedent, asigurându-se avantajul obținerii unor venituri sigure, previzibile, pe baza redevenței fixe ce o va încasa anual, anticipat și pe baza redevenței mobile, cotă -parte din încasarile lunare, fără TVA ale concesionarului, realizate la Domeniul public al sporturilor de iarnă – Vatra Dornei.

<p>Modul în care proiectul de delegare a gestiunii serviciului de administrarea a Domeniului public al sporturilor de iarnă Vatra Dornei, în vederea exploatarea pârtiilor de schi și a instalațiilor de transport pe cablu, a Patinoarului artificial și a întregii infrastructuri edilitar-urbane, poate fi realizat.</p>	<p>Delegarea gestiunii serviciului public de transport pe cablu se face în condițiile Ordonanței nr.71/2002 actualizate și ale legii 100/2016 , prin concesionare, pe o perioadă de 5 ani, asumată de Autoritatea contractantă prin Hotărâre a Consiliului Local.</p> <p>Durata de 5 ani este maximă, stipulată în legislația în vigoare. (Legea nr.100/2016)</p>
<p>Eficiența, siguranța și abordabilitatea parametrilor propuși pentru proiectul de concesionare .</p>	<p>Analizând rezultatele economice negative de până acum, ținând cont de experiența similară a autorității contractante în ceea ce privește exploatarea instalațiilor de transport pe cablu, a patinoarului și realizarea serviciilor conexe necesare, în comparație cu experiența și personalul calificat și autorizat al unui operator economic privat, care are și calitate de transportator pe cablu specializat, este cert faptul că funcționarea</p>

	serviciului cu eficienta maxima si siguranta in atingerea indicatorilor de performanta, este fiabila si oportuna numai prin delegarea gestiunii serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna, prin concesiune.
Analiza elementelor de infrastructură si buna operare si întreținere a acesteia	<p>Toata infrastructura edilitar urbana de la domeniul al sporturilor de iarna Vatra Dornei, este relativ nouă, în excelenta stare de functionare. Echipamentele de transport pe cablu au un grad ridicat de tehnicitate , fiind nevoie de personal calificat, specializat si autorizat de exploatare. Numai printr-un operator autorizat, cu personal autorizat ISCIR, aceste instalatii si echipamente de transport pe cablu pot functiona corespunzător si de aceea este necesara si oportuna concesiunea serviciului de administrarea a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, in vederea exploatarii partiei de schi Veverița si instalatiilor de transport pe cablu.</p> <p>Deasemenea Patinoarul din Parcul Municipal, este construit cu instalatii tehnologice de ultima generatie, cu grad mare de tehnicitate, care implica experienta si specializare si un sistem de management performant.</p>

2.4. FEZABILITATEA ECONOMICĂ ȘI FINANCIARĂ

a) abordabilitatea financiară a proiectului de concesiune a serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, in vederea exploatarii partiilor si	Operatorii economici autorizati, specializati au atat posibilitati tehnice cat si financiare pentru un management al riscurilor eficient, astfel incat sa execute cu succes serviciul concesionat pe perioada de 5 ani, asumata de autoritatea contractanta prin strategia de contractare, fara restrictiile impuse autoritatilor publice .
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>instalatiilor de transport pe cablu, patinoarului, parcarii si a organizarii activitatilor conexe</p>	<p>Accesul diversificat la diferite forme de finanțare, managementul privat performant si resursele proprii ale operatorului, pot duce la rezultate economice pozitive atat pentru Autoritatea contractanta cât si pentru operator.</p>
<p>b) perioada de recuperare a investiției;</p>	<p>Nu se pune problema recuperarii investitiei de catre operator, pe durata concesiunii avand in vedere ca investitorul este Consiliul Local al Municipiului Vatra Dornei, care va pune la dispozitia concesionarului intreaga infrastructura edilitar urbana aferenta serviciului, nefiind nevoie de investitii suplimentare prea mari.</p> <p>Autoritatea contractanta va aduce la bugetul local, prin concesionarea serviciului, venituri sigure din redeventa fixa si din redeventa mobila, incasate anual si respectiv, lunar, fara niciun risc operational.</p>
<p>c)cuantumul tarifelor percepute de la utilizatorii finali ai activitatilor de transport pe cablu si ai utilizatorilor finali ai patinoarului artificial.</p>	<p>Tarifele percepute de la utilizatorii serviciului de transport pe cablu si de la utilizatorii patinoarului, la Domeniul sporturilor de iarna Vatra Dornei vor fi mai mici in cazul concesionarii serviciului catre un operator economic privat, eficienta data de specializare, diminuarea riscurilor, flexibilitatea finantarii si un management performant.</p>
<p>d) quantumul contribuției autorității contractante la finantarea serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei</p>	<p>In cazul concesionarii acestui serviciu, Autoritatea contractanta nu contribuie financiar, toate riscurile de finantare fiind atribuite concesionarului .</p>
<p>e) analiza proiectiilor financiare in raport cu cerintele entitatii contractante</p>	<p>Autoritatea contractanta isi propune obtinerea unor venituri sigure, previzibile, pe baza redeventei fixe ce o va incasa anual, anticipat, dar si pe baza redevenței mobile, cotă parte din incasarile lunare, fara TVA.</p> <p>In condițiile eliminarii riscurilor operationale si transferarea lor catre un operator, prin concesionarea serviciului,</p>

	autoritatea contractanta indeplineste cerintele politicii de contractare .
f) subventionarea serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna si a activitatii de transport pe cablu	Fiind vorba de administrarea Domeniului public al sporturilor de iarna si de activitatile de transport de persoane pe cablu, efectuata în scop turistic si de agrement, precum si de administrarea Patinoarului artificial, nu se impune subventionarea acestui serviciu, cu atat mai puțin in cazul concesiunii lui. În scopul incurajarii sportului si activitatilor in aer liber in general, pot fi acoperite parțial, din bugetul localitatii, unele costuri pentru anumite categorii sociale, elevi, pensionari, cu acordul Consiliului Local. In conditii concurentiale ale economiei de piata, este fezabila concesiunea serviciului fara subventionarea lui, acesta putand functiona din venituri proprii si cu riscurile financiare asumate de catre concesionar.

2.5 MOTIVE DE ORDIN ECONOMIC, FINANCIAR, SOCIAL SI DE MEDIU CARE JUSTIFICA DELEGAREA GESTIUNII SERVICIULUI PUBLIC DE TRANSPORT PE CABLU PRIN CONCESIUNE

Analiza SWOT reprezintă un instrument general destinat a fi folosit în etapele preliminare ale luării deciziilor și ale planificării strategice, de mare importanță în cadrul managementului strategic al Consiliului Local Vatra Dornei, analiza realizată în scopul identificării soluțiilor optime și planificării acțiunilor, oferind posibilitatea unei rapide treceri în revistă a punctelor cheie ale unei disfuncții, precum și a direcțiilor în care trebuie să se acționeze pentru soluționarea acesteia putând fi aplicata cu succes in examinarea oportunitatii delegarii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei–Vatra Dornei.

In continuare va fi prezentată o sinteză a punctelor tari/slabe și a oportunităților/pericolelor in ceea ce priveste ipoteza delegarii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, concluziile acestei analize reprezentand in fapt strategia pe termen mediu, 5 ani, care cuprinde următoarele aspecte: direcțiile în care se va acționa,

rezultatelor probabile, efortul necesar și etapizarea acestuia, incertitudinea și riscul în atingerea rezultatelor.

Puncte tari	Puncte slabe
<ul style="list-style-type: none"> - Cadrul natural de exceptie si amplasarea domeniului al sporturilor de iarna Vatra Dornei intr-un peisaj deosebit. - Relief atractiv, specific zonei de munte, favorabil practicarii sporturilor de iarna. - Grad sporit de accesabilitate prin infrastructura rutiera bine pusa la punct si prin infrastructura feroviara din zona, municipiul situandu-se pe drumul european DN17, si pe o importanta ruta de cale ferata. - Grad sporit de accesabilitate pentru locuitorii municipiului, avand in vedere amplasarea exceotionala a Partiei de schi Veverița, cu statia de plecare chiar in intravilanul localitatii si a Patinoarului artificial din Parcul Municipal, foarte aproape de centrul localitatii. - Infrastructura de transport pe cablu si de agrement noua, moderna, functionala, - Patinoarul artificial de generatie noua, cu instalatii de productie a ghetii moderne, eficiente. - Infrastructură edilitar urbana aferentă serviciului completă, funcțională, foarte bine reprezentată. - Parcari, strazi modernizate, iluminate si servicii publice diversificate in Municipiul Vatra Dornei, ce sustin activitatile de transport pe cablu, agrement si practicarea sporturilor de iarna, schi, patinaj si sanius, la Domeniul sporturilor de iarna Vatra Dornei. - Existenta surselor de apa potabila si pentru producerea artificiala a zapezii si a ghetii la 	<ul style="list-style-type: none"> - Lipsa personalului specializat, autorizat in administrarea serviciului de transport pe cablu. - Caracterul sezonier al activitatilor la Domeniu sporturilor de iarna Vatra Dornei, generat de lipsa diversificarii serviciilor si a punctelor de interes turistic pe timpul verii, dar si de caracterul special al instalatiei de transport pe cablu, tip teleschi. - Lungimea redusa a partiei de schi, si absența altor instalatii alternative de transport la partea inferioara a acesteia, in vederea precticarii schiului pentru incepatori sau saniusului de agrement. - Insuficienta infrastructurii de cazare si de alimentatie publica in zona. - Lipsa activitatilor after-sky in imprejurimile Domeniului sporturilor de iarna Vatra Dornei. - Promovare insuficienta la acest moment. - Organizarea de evenimente sportive de iarna, tabere de schi, etc., care sa duca la promovarea domeniului al sporturilor de iarna, este insuficienta . - Locuri de parcare insuficiente la Domeniul sporturilor de iarna Vatra Dornei.

<p>patinoarul artificial.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Alimentare cu energie electrica din 2 retele . - Forta de munca numeroasa, cu calificare si traditie in turism, agrement si industrie. - Traditie in practicarea sporturilor de iarna la Vatra Dornei. 	
Oportunitati	Amenintari
<ul style="list-style-type: none"> - posibilitatea valorificarii cadrului natural de exceptie si a specificului statiunii: sporturile de iarna; - valorificarea pozitiei partiei de schi, a patinoarului si a climatului specific - acceptarea politicilor de dezvoltare regională, cum ar fi Programul de dezvoltare regională Nord-Est 2021-2027 (ADR), sau P.N.R.R. - Planul Național de Redresare si Reziliență și constituirea cadrului instituțional de implementare a acestuia; - poziția Municipiului Vatra Dornei în raport cu programele naționale de amenajare teritorială, sau cu proiectele transnaționale, care vizează îndeosebi infrastructura; - facilitati legislative pentru sectorul IMM - locuri de munca nou create atat la domeniul al sporturilor de iarna Vatra Dornei, cat si in turism sau constructii, activitati in plina dezvoltare. - dezvoltarea intregii zone, a rețelei de drumuri, a capacitatilor de cazare, a turismului in general. 	<ul style="list-style-type: none"> - accentuarea efectelor post pandemie ce pot duce în următorii ani la inflatie, scaderi economice la nivel local, regional, national. - scaderea demografica si imbatranirea populatiei la nivel regional - tendinta crescatoare a somajului - micșorarea veniturilor populatie - micșorarea resurselor financiare ale unitatii administrativ teritoriale si diminuarea finantarii investitiilor in infrastructura de transport pe cablu sau a sporturilor de iarna - micșorarea numarului de turisti in contextul unei scaderi economice generate de pandemie, sau de alte evenimente - incalzirea globala si inmultirea iernilor fara zapada si cu temperaturi crescute. - reducerea resurselor de apa - riscuri naturale cu influenta asupra patrimoniului natural si edilitar – alunecari de teren - cresterea costurilor de exploatare a instalatiilor de transport pe cablu. - alinierea preturilor energiei electrice si a tuturor resurselor la nivel european - cresterea salariului minim pe economie si a salariului mediu pe ramura, care va mari costul exploatarii sistemului de utilitati publice

aferent serviciului.

- uzura fizica si morala a infrastructurii edilitar urbane aferente serviciului de administrare a domeniului al sporturilor de iarna Vatra Dornei, ce va creste pe an ce trece
- cresterea numarului de revizii tehnice, reparatii la instalatiile de transport pe cablu, odata cu uzura acestora.
- riscul valutar si/sau trecerea la moneda euro
- cresterea concurentei in domeniul practicarii schiului alpin, a patinajului si a activitatilor conexe de agrement si activitatilor after-sky.

Sinteza analizei SWOT

In contextul socio-economic actual, marcat de incertitudini post pandemice si de posibilitatea unor scaderi economice la nivel national, regional, local, în care administratia publica locala se confruntă cu probleme complexe, cu noi provocari, este importantă diminuarea riscurilor operationale provenite din derularea unor activitati, sau servicii nespecifice unei Primarii.

Avand in vedere numeroasele amenintari si puncte slabe prezentate in analiza SWOT, care maresc probabilitatea desfasurarii necorespunzatoare a serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, în gestiune directă, într-un climat concurential dezvoltat în ultimii ani, este necesara o atenție deosebita cu privire la gestionarea acestor tipuri de servicii cu caracter specializat.

Din analiza SWOT prezentata se desprinde concluzia ca Serviciul de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna si activitațiile de transport pe cablu si de gestionare a patinoarului artificial, pot deveni competitive si eficiente numai prin specializare, prin delegarea gestiunii acestuia unui operator economic cu experienta in acest domeniu al transportului pe cablu si exploatarea pârtiilor de schi, al gestionarii patinoarelor, care sa dețina toate mijloacele specifice si personalul calificat necesare exploatării acestui serviciu si care sa fie capabil sa aduca bugetului local, prin plata redeventei, a unor venituri constante si a unor venituri variabile satisfacatoare, prin plata unei cote părți din cifra de afaceri.

Totodata, o garantie de buna executie corespunzatoare, ar putea duce la diminuarea riscurilor pentru Primaria Municipiului Vatra Dornei.

In acest fel UAT Vatra Dornei va elimina eventualele pierderi din exploatarea nespecializata a serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna, va diminua riscurile operationale generate de factorii meteorologici si de amenintari si puncte slabe, prezentate in analiza facuta si va valorifica investitiile realizate in ultimii ani, atat in Domeniul al sporturilor de iarna Vatra Dornei, cat si în întreaga infrastructura adiacentă.

2.5.1. Motivele de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza delegarii gestiunii Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei și a activitatiilor conexe, în vederea exploatării pârtiei de schi, a instalației de transport pe cablu, a patinoarului, parcării si a întregii infrastructuri edilitar urbane aferente, sunt in principal de natura economica.

- In primul rand incasarea la timp a redeventei din exploatarea investitiilor majore realizate in infrastructura edilitar urbana aferentă serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna, trebuie valorificata de catre Municipiul Vatra Dornei.

- Riscurile operationale legate de exploatarea instalațiilor, de autorizarea acestora, de conditiile de mediu, de climă, trebuie transferate catre un operator specializat.

- Necesitatea obtinerii unor venituri sigure constante (redevența) pentru UAT Vatra Dornei, previzibile in contextul incertitudinilor majore din economie.

- Necesitatea exploatarii eficiente a întregii infrastructuri edilitar urbane aferente Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei.

- Nevoia de specializare în activitati de transport pe cablu si servicii conexe la domeniul al sporturilor de iarna in conditii concurențiale severe.

2.5.2. Analiza economico-financiara

Analiza economico-financiară presupune întocmirea costului comparativ de referință si realizarea analizei economico – financiare pe baza acestui cost.

Costul comparativ de referinta (CCR)

Costul comparativ de referință reprezintă elementul pe baza căruia autoritatea contractantă își fundamentează decizia de a proceda la concesionarea serviciului de

administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei.

Costul comparativ de referință, denumit în continuare CCR, estimează un cost ipotetic la care se adaugă valoarea riscurilor, în cazul în care autoritatea contractantă ar realiza acest serviciu cu forțe și resurse financiare proprii, sau ar atribui numai prestarea efectivă a serviciului unui operator autorizat prin achiziție publică, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, sau ar concesiona serviciul de administrare a domeniului public cu activitățile conexe aferente.

Componentele de bază ale CCR sunt:

a) costul primar de referință;

Costul primar de referință reprezintă costul de bază al serviciului în cazul soluției clasice de achiziții publice.

Costul primar de referință include toate cheltuielile de capital, costurile directe și indirecte ale efectuării prestației pentru o durată egală cu durata concesiunii avută în vedere.

b) neutralitatea competitivă;

Neutralitatea competitivă reprezintă totalitatea avantajelor competitive nete ce s-ar putea genera printr-un proiect al autorității contractante și care sunt rezultate din natura proprietății publice. Această componentă permite o cuantificare corectă și echitabilă a costurilor reale pentru realizarea serviciului cu resurse private.

c) riscul transferabil;

Riscul transferabil reprezintă cuantificarea valorică a tuturor riscurilor ce urmează să fie preluate de concesionar.

d) riscul reținut.

a) **Costul primar de referință, elementul principal pentru calculul CCR**

Premisa de bază în calculul costului primar de referință este aceea că autoritatea contractantă deține în totalitate proprietatea și responsabilitatea operării și întreținerii proiectului respectiv.

Costul primar de referință cuprinde următoarele componente:

- costurile directe, respectiv costurile care pot fi identificate și alocate precis realizării serviciului;
- costurile indirecte, respectiv costurile care nu sunt alocate realizării serviciului, dar sunt generate de realizarea acestuia;

- se scad veniturile/beneficiile identificate care pot fi obținute ca urmare a utilizării serviciului de către alta persoană .

Calculul costului primar de referință (CPR) al serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarnă și activităților conexe domeniului al sporturilor de iarnă Vatra Dornei pentru o perioadă de 5 ani

Identificarea și evaluarea costurilor directe:

- costul terenului: 0 lei
- costul asigurarilor bunurilor accesorii
- echipamente și scule necesare desfășurării serviciului
- costuri necesare pentru întreținere periodică, reparații curente sau accidentale, carburanți, lubrifianți, piese de schimb, consumabile, manopera
- costuri cu energia electrică și alte utilități :
- costuri cu întreținerea, înlocuirea, montarea și repararea sistemelor de protecție și semnalizare pe partea de schi Vatra Dornei
- costurile cu efectuarea reviziilor periodice sau accidentale, autorizări/reautorizări, omologare partii
- costurile de personal direct implicat în operare și conducere (salarii, ore suplimentare, asigurări, cursuri, cheltuieli de transport)
- costurile directe de management și altele asemenea

Identificarea și evaluarea costurilor directe

Evaluarea costurilor directe s-a făcut prin comparația și analiza costurilor directe din perioada anterioară de 3 ani de exploatare a pârtiei de schi, a instalației de transport pe cablu, a patinoarului și a întregii infrastructuri edilitare urbane aferente Domeniului sporturilor de iarnă Vatra Dornei.

Astfel, costurile directe, reale, pentru perioada de exploatare anterioară, de 3 ani, sunt de 988106 lei, din care 907588 lei la Pârtia de schi și 80518 lei la Patinoar, ceea ce implică o medie anuală de 329369 lei , cheltuieli directe pentru exploatarea întregii infrastructuri edilitare urbane aferente serviciului de transport pe cablu și gestionării patinoarului de la Domeniul sporturilor de iarnă Vatra Dornei.

Această medie anuală poate fi echivalată cu costurile directe anuale de exploatare a infrastructurii edilitare urbane aferente serviciului de administrare a domeniului public al

sporturilor de iarna Vatra Dornei, fiind vorba de aceeasi infrastructura.

Pentru perioada de 5 ani, propusa in proiectul de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniul public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, costurile directe ar fi de 329369 lei/an x 5 ani, adica 1646845 lei.

Ținând cont de evolutia cheltuielilor salariale, de rata inflatiei, de uzura normala a instalatiilor de la pârtia de schi si de la patinoar si a tuturor bunurilor accesorii, de cresterea preturilor la materiale, piese de schimb, lubrifianti, carburanti, energie electrica, etc., in urmatorii 5 ani, este necesară o corectie rezonabila a cuantumului acestor cheltuieli, aplicandu-se un *procent estimat* de 20 % asupra cheltuielilor asimilate pe 5 ani, tinand cont ca rata inflatiei pentru luna august 2021 este 5,3%

Se obține astfel, valoarea costurilor directe pe perioada de 5 ani, necesare pentru exploatarea intregii infrastructuri edilitar urbane aferente serviciului de administrare a domeniul public al sporturilor de iarna Vatra Dornei = **1976214 lei**

Identificarea și evaluarea costurilor indirecte

Costurile indirecte sunt alte costuri care nu sunt direct legate de efectuarea prestațiilor. Acestea pot fi alte costuri de operare (costuri auxiliare cu energia, curățenia, cheltuieli administrative - salariați neimplicați direct în proiect, programe informatice pentru administrație și altele asemenea) și costuri de capital

Costurile indirecte sunt estimate procentual, 5% din costurile directe pe perioada de 5 ani : $1976214 \text{ lei} \times 1,05 = \mathbf{98811 \text{ lei}}$

Veniturile rezultate din utilizarea serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei de catre o terta persoana sunt practic nule, nefiind posibila utilizarea si exploatarea infrastructurii edilitar urbane aferente serviciului, de catre o terta persoană, avand in vedere necesitatea autorizarii functionarii instalatiilor de transport pe cablu, care trebuie obligatoriu efectuata de catre detinator (concesionar sau proprietar).

Astfel **Costul primar de referinta – CPR**, este de **2075025 lei** pentru o perioada de 5 ani .

a) Neutralitatea competitivă

Neutralitatea competitivă elimina avantajele nete competitive care survin în cazul unui proiect al autorității publice, datorită proprietății publice.

Aceasta permite o evaluare competentă a eficienței dintre CCR și costurile sectorului privat prin eliminarea efectelor generate de proprietatea publică cuantificabile în costuri echivalente. Scopul calculării neutralității competitive este dat de necesitatea eliminării distorsiunilor care apar în alocarea resurselor ca urmare a proprietății directe a autorității publice.

Neutralitatea competitivă include doar avantajele și dezavantajele care survin într-un proiect public și care nu apar în cazul unei afaceri private. Neutralitatea competitivă nu include diferențele de performanță sau eficiența care apar într-o piață competitivă și ar trebui să fie separate de diferențele în materie de costuri aferente în cele două cazuri: sectorul public și sectorul privat.

Etapile calculului neutralității competitive sunt:

- identificarea efectelor proprietății de stat (avantaje și dezavantaje financiare);
- stabilirea avantajelor nete (cuantificarea valorii nete a acestor avantaje);
- calcularea neutralității competitive.

Necesitatea includerii neutralității competitive rezidă din faptul că elementele acestea au la bază diferențe în modul de impozitare suportat de o afacere deținută integral de autoritatea publică, diferențe care privesc reglementările aplicabile calculului de costuri și acordarea de subvenții. Regimul de taxare poate reprezenta un cost adițional al investitorilor, cost care poate să nu apară în cazul unui proiect de referință, cum ar fi: taxe funciare, taxe locale, impozite, taxe de timbru etc.

	AVANTAJE	DEZAVANTAJE
Identificarea efectelor proprietății de stat (avantaje și dezavantaje financiare)	-taxe și impozite locale nule pentru proprietatea de stat 51000 lei/an x 5 ani -autorizații de construire gratuite . 10000 x 5 ani -inexistența impozitului pe venit/profit 20000 x 5 ani - inexistența impozitului pe și pe dividende 30000x5ani	- costuri suplimentare suportate din bugetul local cu privire la alocarea flexibilă a resurselor pentru cheltuielile efectuate : 500 000 lei pe 5 ani - costuri suplimentare cu școlarizarea și autorizarea personalului 100.000 lei pe 5 ani.

Stabilirea avantajelor nete	555. 000 lei	600.000 lei
Calcularea neutralității competitive prin cuantificarea valorii avantajelor nete.		- 45.000 lei

c) Riscul transferabil;

Riscul transferabil reprezintă cuantificarea valorică a tuturor riscurilor ce urmează să fie preluate de concesionar.

În contextul CCR riscul reflecta potențiale costuri suplimentare peste costul de baza presupus în costul primar de referință.

Evaluarea riscului total în CCR poate fi abordată independent de alocarea acestuia. Valoarea atribuită riscului în cadrul CCR măsoară costurile estimate ale acelui risc suportat de autoritatea publică în cazul în care proiectul ar fi realizat de autoritatea publică prin sistemul clasic de achiziție publică.

În mod general riscul poate fi inclus în CCR prin ajustarea ratei de actualizare a costului capitalului în vederea reflectării nivelului specific al riscului pentru concesiunea serviciului public.

Principalele categorii de riscuri	Procentul estimat de riscuri transferabile
riscul ca cererea de utilizare sa fie mai mica decât estimările;	20%
riscul asociat protecției mediului;	4 %
riscul de finanțare;	12 %
riscul de apariție a unei situații de forță majoră;	2 %
risc operational și al asigurării nivelului de performanță;	40 %
riscul schimbării legislative;	10 %
riscul uzurii morale și al necesității modernizării;	10%

Toate aceste riscuri transferabile sunt prezentate și în matricea preliminară de repartire a riscurilor și pot crește, prin consecințe directe, sau indirecte costul primar de referință (CPR) cu aproximativ **98 %** .

Riscul de oferta, transferabil in procent de 98% poate avea doar o influenta nesemnificativa asupra cresterii costului primar de referinta .

Calculul riscului transferabil

Riscul transferabil pentru o perioada de 5 ani = **2075025** lei x 98/100 = **2033524** lei

d. Riscul retinut

Riscul reținut reprezintă suma acelor riscuri propuse sa fie asumate de autoritatea publica în cadrul unui contract de concesiune .

Aceste riscuri trebuie adăugate la valoarea proiectului de concesiune, obtinandu-se astfel costul real suportat de autoritatea publica în cadrul unui contract de concesiune.

Autoritatea contractanta transferara un procent de 98 % din riscul de oferta catre un potential concesionar, prin garantia de buna executie a contractului de servicii, propusa a fi factor de evaluare in cadrul procedurii de atribuire a contractului de delegarea serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei.

Riscurile reținute pot fi estimate pe baza unor pierderi anterioare, sau în comparatie cu valoarea primei de asigurare pentru un risc echivalent, dar avand in vedere lipsa istoricului acestui serviciu, nu se poate decat aproxima

Ca atare riscul retinut este 2% din riscul de oferta , pe care Autoritatea contractanta si-l asuma.

Aplicand acest procent costului primar de referinta (CPR) , rezulta
Riscul retinut pe o perioada de 5 ani este **2075025** x 2/100 = **41500** lei

Factorii care pot diminua riscurile reținute sunt:

- abilitatea de a influenta direct probabilitatea apariției unui risc;
- colaborarea cu contractanți cu reputație și utilizarea de tehnologii performanțe, parghii eficiente de monitorizare și management al riscului, acoperirea eficienta a riscurilor prin asigurare.

Riscurile reținute pot fi estimate pe baza unor pierderi anterioare sau în comparatie cu valoarea primei de asigurare pentru un risc echivalent.

În cazul în care un risc nu poate fi evaluat obiectiv se va realiza o apreciere subiectiva rezonabila.

Analiza economico-financiara

Fezabilitatea economica a proiectului de concesiune implica estimarea costului comparativ de referinta (CCR) si veniturilor pe intreaga durata de viata a concesiunii, inclusiv identificarea si cuantificarea financiara a riscurilor proiectului, a celei mai adecvate structuri a Concesiunii si a analizei economico-financiare (Value for Money) corespunzatoare Concesiunii respective in comparatie cu optiunea realizarii proiectului in regim de achizitie publica.

Costul primar de referinta – CPR, este de **2075025** lei pentru o perioada de 5 ani .

Din calcularea neutralității competitive prin cuantificarea valorii avantajelor nete, si dezavantajelor nete rezulta valoarea negativa de **45000** lei, din care se poate deduce faptul ca optiunea gestiunii directe si realizarea serviciului de catre Autoritatea contractanta este dezavantajoasa.

Riscul transferabil, **2033524** lei pentru o perioada de 5 ani , a fost estimat la 98% din costul primar de referinta . Este o suma importanta si acest risc e necesar sa fie transferat prin concesionare unui operator specializat .

Analizand matricea de repartitie a riscurilor, in proiectul concesiunii, constatam ca riscul retinut este 2% din riscul de oferta , pe care Autoritatea contractanta si-l asuma.

Riscul retinut este **41500** lei , calculat pe baza costului primar de referinta, pentru o perioada de 5 ani , un risc redus in cazul concesionarii serviciului ceea ce reprezinta un avantaj pentru autoritatea contractanta.

În Studiul de fundamentare, CCR-ul reprezintă o indicație importantă a accesibilității unui proiect. El reprezintă estimarea cheltuielilor și veniturilor pe întreaga durată de viață a unui proiect realizat în sistem de achiziție publică tradițională.

CCR are un dublu scop:

1. de a furniza o perspectivă atentă asupra tuturor costurilor, veniturilor și riscurilor care pot apărea pe parcursul duratei de viață al proiectului.

2. de a furniza un reper pentru procesul ulterior de atribuire prin achiziție publică.

CCR poate fi utilizat pentru a compara Ofertele de Concesiune cu scenariul tradițional de atribuire prin achiziție publică.

Rezultatele acestei comparații vor arata dacă Ofertele depuse în cadrul unei proceduri

de atribuire a unui Contract de concesiune generează un Raport cost - beneficiu optim pentru Autoritatea contractantă.

Fata de cele de mai sus apare necesitatea calcularii valorii veniturilor pe o perioada de 5 ani, ce va fi asumata drept durata concesiunii, prin strategia de contractare.

Venituri

Calculul estimativ al veniturilor, pe intreaga durata de viata a concesiunii, stabilita de Autoritatea contractanta la 5 ani, impreuna cu CCR (costul comparativ de referinta) ne conduce la un important indicator „cost – beneficiu”, de care Autoritatea contractanta trebuie sa tina cont in decizia sa de atribuire a serviciului.

Având in vedere experiența autorității contractante din ultimile 3 sezoane de iarna, in ceea ce priveste gestiunea partiei de schi si patinoarului, se poate face o estimare destul de precisa a veniturilor ce vor fi realizate prin exploatarea intregii infrastructuri edilitar urbane aferente serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, in urmatorii 5 ani.

Asfel, valoarea reală a veniturilor obtinute din exploatarea infrastructurii edilitar urbane aferente Pârției de schi Veverița si Patinoarului artificial de la Domeniul al sporturilor de iarna Vatra Dornei a fost 1061466 lei, 865278 lei pentru Pârția de schi si 196188 lei, pentru Patinoar.

Medie anuala a veniturilor obtinute din exploatarea infrastructurii edilitar urbane aferente Pârției de schi Veverița si Patinoarului artificial de la Domeniul al sporturilor de iarna Vatra Dornei a fost de 353822 lei.

In ultimii 3 ani s-au obtinut venituri reale de 1061466 lei si s-au efectuat cheltuieli reale de 988106 lei. *Astfel, in 3 ani de functionare in gestiune directa a patinoarului si a partiei de schi s-a obtinut un profit de 73360 lei, adica o medie de 24453 lei/an*

Pe baza acestei valori medii anuale, 353822 lei, având in vedere ca in cazul serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei se exploateaza aceeasi infrastructura edilitar urbană, se poate estima cu destula precizie valoarea preconizata a veniturilor obtinute din exploatarea pârției de schi, a instalației de transport pe cablu, a patinoarului si a intregii infrastructuri edilitar urbane, aferente serviciului care ar fi de 1769110 lei pentru urmatoarea perioada de 5 ani (353822 lei/an x 5 ani). Aplicand acelasi procent de crestere a preturilor, 20%, ca si in cazul calculului costului primar de referinta obtinem :

Venituri totale estimate pe o perioada de 5 ani = **2122932 lei**

Analiza Costului Comparativ de Referință - CCR

Pe baza acestor costuri si a veniturilor de mai sus, analizam trei variante ale gestiunii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei :

- a. varianta gestiunii directe, in care Autoritatea contractanta presteaza in regim propriu acest serviciu si administreaza direct intregul domeniu al sporturilor de iarna , preluand toate riscurile, dar si toate veniturile din exploatarea pârtiei si instalatției, publicitate , parcuri, inchirieri, etc.
 - b. varianta atribuirii prin mijloace clasice, conform legii 98/2016, a serviciului de transport pe cablu si prestarii activitatilor conexe, precum si serviciul de gestionare a patinoarului Iartificial, fara asumarea tuturor riscurilor de operare de catre operator si cu incasarea veniturilor de catre Autoritatea contractanta.(contract de achizitie publica de servicii)
 - c. varianta delegarii gestiunii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, cu preluarea tuturor riscurilor de operare de catre concesionar, si a majoritatea riscurilor de oferta (98%), Autoritatea contractanta primind o redeventa fixa si o componenta mobila a acesteia, cu garantie de buna executie a contractului de servicii.
- Costul primar de referinta – CPR, este de **2075025** lei pentru o perioada de 5 ani .
 - Din calcularea neutralității competitive prin cuantificarea valorii avantajelor nete, si dezavantajelor nete rezulta valoarea *negativa* de **45000** lei .
 - Riscul transferabil, **2033524** lei pentru o perioada de 5 ani , a fost estimat la 98% din costul primar de referinta .
 - Riscul reținut este **41500** lei calculat pe baza costului primar de referinta, pentru o perioada de 5 ani

În Studiul de oportunitate, CCR-ul reprezintă o indicație importantă a accesibilității unui proiect. El reprezintă estimarea cheltuielilor și veniturilor pe întreaga durată de viață a unui proiect realizat în sistem de achiziție publică tradițională.

- In cazul gestiunii directe:

$$\mathbf{CCR} = 2075025 \text{ lei} - (-45000 \text{ lei}) = 2120025 \text{ lei}$$

Beneficiul ipotetic intr-o astfel de ipoteza ar fi $2122932 - 2120025 = 2907 \text{ lei}$, pe durata de 5 ani.

$$\text{RCB} = 2907 / 2120025 = 0.0013$$

- In cazul atribuirii serviciului prin achizitie publica, in conformitate cu prevederile legii 98/2016, fara transferarea riscurilor, dar cu incasarea veniturilor:

$$\mathbf{CCR} = 2075025 \text{ lei} - 45000 \text{ lei} + 41500 \text{ lei} = 2071525 \text{ lei}, \text{ pentru o perioada de 5 ani.}$$

Beneficiul ipotetic intr-o astfel de ipoteza ar fi $2122932 \text{ lei} - 2071525 \text{ lei} = 51407 \text{ lei}$

$$\text{RCB} = 51407 / 2071525 = 0.024$$

- In cazul in delegarii gestiunii serviciului public prin concesionare :

$$\mathbf{CCR} = 2075025 \text{ lei} - 45000 \text{ lei} = 2030025 \text{ lei}, \text{ pentru o perioada de 5 ani.}$$

Beneficiul ipotetic intr-o astfel de ipoteza ar fi $2122932 \text{ lei} - 2030025 \text{ lei} = 92907 \text{ lei}$

$$\text{RCB} = 92907 / 2030025 = 0.045$$

Costul comparativ de referinta este mai mare in cazul gestiunii directe a serviciului, fata de situatia in care serviciul de transport pe cablu si activitatile conexe ar fi prestate efectiv de o societate specializata, fara transferarea riscurilor si deasemenea este mult mai mare decat in ipoteza concesionarii serviciului de administrare a domeniului public, prin care se transfera toate riscurile.

Totodata, analizand cele de mai sus, in cazul unui sistem de achizitie clasic a serviciului de transport pe cablu si a activitatilor conexe, CCR este mai mare decat in cazul concesionarii serviciului.

Cel mai redus Cost Comparativ de Referinta (CCR) se obtine in cazul delegarii gestiunii serviciului prin concesionarea acestuia si transferare celei mai mari părți a riscului operational catre un operator autorizat, specializat.

Raportul cost – beneficiu este mai bun in ipoteza concesionării serviciului, decat in cazul atribuirii acestuia printr-o achizitie clasică de servicii, fara transferarea riscurilor si mult mai bun decât in cazul gestiunii directe.

Coroborând analiza economico-financiară cu analiza repartiției riscurilor din matricea preliminară și cu politica de contractare a entității contractante, se poate concluziona că proiectul concesiunii serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarnă Vatra Dornei este fezabil .

Pentru evitarea unei gestionari neperformante a serviciului de administrare a domeniului al sporturilor de iarnă Vatra Dornei. În ipoteza existenței numeroaselor puncte slabe și amenințări complexe, pentru valorificarea optimă a oportunităților precum și punctelor tari este necesară o nouă abordare economică din partea UAT Vatra Dornei a acestui serviciu, în sensul creșterii competitivității și obținerii de venituri sigure, regulate, previzibile și permanente din exploatarea acestuia și a infrastructurii edilitar urbane aferente, precum și evitarea oricărui risc și pierdere în contextul instabilității economice actuale.

Concesionarea serviciului public de administrare a domeniului public al sporturilor de iarnă Vatra Dornei este un proiect fezabil, oportun și necesar, fundamentat atât prin analiza riscurilor, cât și prin analiza economico-financiară .

2.6. Motive legate de protecția mediului

Pentru asigurarea unor condiții normale de prestare a serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarnă Vatra Dornei, sub aspectul protecției mediului, precum și pentru reducerea la minim a posibilităților de poluare, sunt necesare investiții specifice.

Primăria Vatra Dornei nu-și mai poate permite, în contextul actual, să asigure astfel de cerințe care devin din ce în ce mai severe din punct de vedere legislativ și care necesită fonduri suplimentare de la bugetul local

Din acest motiv, așteptările Consiliului Local de la un viitor concesionar al serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarnă, sunt în primul rând legate de investiții pentru protecția mediului, dar și pentru siguranța turiștilor și utilizatorilor instalațiilor și echipamentelor ce fac parte din sistemul de utilități publice aferente serviciului.

- se va asigura funcționarea la parametrii optimi a instalațiilor și utilajelor, precum și verificarea tehnică periodică a acestora, ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciilor oferite și a protecției mediului;

- se vor verifica și întreține permanent lucrările de consolidare ale terenului

- stabilirea unor regulamente de comportament a turiștilor în incinta domeniului și în

vecinatatea acestuia de catre concesionar

Astfel, prin cresterea nivelului calitativ al serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, comunitatea locala va beneficia de o îmbunatatire a calitatii mediului si implicit a sanatatii populatiei. Concesionarul își va asuma întreaga responsabilitate si toate riscurile asupra eventualelor daune aduse mediului înconjurător

2.7 ASPECTE SOCIALE:

<p>a. identificarea grupurilor sociale afectate negativ și pozitiv de realizarea proiectului și cuantificarea acestor efecte;</p>	<p>Activitatile sportive si de agrement, turismul in general, au impact pozitiv asupra tuturor grupurilor sociale.</p> <p>Dezvoltarea turismului in zona, va aduce beneficii directe, sau indirecte asupra tuturor grupurilor sociale, implicand venituri suplimentare pentru intreaga comunitate, cresterea atractivitatii si notorietatii municipiului Vatra Dornei si a zonelor limitrofe.</p> <p>Nu exista grupuri sociale afectate negativ de dezvoltarea serviciilor turistice si de agrement, de dezvoltarea activitatilor sportive si de valorificarea potentialului natural al intregii zone.</p>
<p>b. evaluarea costului pierderilor la nivel de grupuri sociale și modalitățile de acoperire a acestor pierderi;</p>	<p>Nu exista pierderi la nivelul grupurilor sociale, ci numai beneficii .</p>
<p>c. analiza și cuantificarea impactului pozitiv asupra structurii și ocupării forței de muncă.</p>	<p>Vor fi create aproximativ 28 locuri de muncă stabile la Domeniul sporturilor de iarna si cel puțin 60 locuri de munca în alte domenii cum ar fi cel al turismului, al constructiilor, al altor servicii.</p>

2.8 ASPECTE INSTITUȚIONALE:

<p>a. identificarea aranjamentelor instituționale necesare pentru realizarea proiectului de concesionare;</p>	<p>Autoritatea locală intenționează să delege gestiunea Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarnă Vatra Dornei, precum și a activităților conexe, prin concesiune .</p> <p>Scopul principal al contractului este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a serviciilor, la prețuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum și întreținerea și dezvoltarea infrastructurii edilitar urbane aferente serviciului, bunuri de retur încredințate concesionarului pentru efectuarea acestor activități.</p>
<p>b. stabilirea relațiilor dintre autoritatea contractantă și operatorul economic.</p>	<p>Concesionarul Operatorul de transport pe cablu autorizat, preia cea mai mare parte a riscurilor, aproximativ 98%, plătește o redevență anuală fixă și o componentă mobilă a acesteia, denumită cota parte din veniturile lunare, fără TVA, constituie garanție de bună execuție, în schimbul dreptului de a exploata serviciul de administrare a domeniului public al sporturilor de iarnă , împreună cu sistemul de bunuri accesorii aferent serviciului</p>

2.9 CONCLUZII

În urma analizei SWOT, analizei riscurilor și a analizei economico – financiare din prezentul studiu de fundamentare, Autoritatea contractantă poate constata că proiectul de concesionare a serviciului public de transport pe cablu este fezabil, necesar și oportun, o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6, din legea 100/2016 fiind transferat în acest caz operatorului economic, urmând a se aplica prevederile legii de mai sus, pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarnă - Vatra Dornei, în vederea exploatarea părții de schi, a instalațiilor de transport pe cablu, a Patinoarului artificial din Parcul Municipal, a parcurii de la baza părții și a întregii infrastructuri edilitar urbane, precum și organizării activităților conexe acestui serviciu, prin concesionare.

**Capitolul 3. Durata contractului de concesiune, calculul valorii estimate a acestuia si
Redevența anuală minimă garantată.**

**3.1 DURATA CONTRACTULUI DE CONCESIUNE A SERVICIULUI DE
ADMINISTRARE A DOMENIULUI PUBLIC AL SPORTURILOR DE IARNA VATRA
DORNEI**

Durata contractului de concesiune a Serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei este limitata, in scopul evitarii denaturării concurenței, fiind propusa la 5 ani de la data semnarii sale, durata maximă, permisa de lege.

Aceasta durata a concesiunii Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei va fi asumată de către autoritatea contractanta prin Hotărâre a Consiliului Local Vatra Dornei si prin Strategia de contractare,

Pe durata contractului de delegare a gestiunii, in conformitate cu atribuțiile ce le revin potrivit legii, autoritățile administratiei publice locale pastreaza prerogativele privind adoptarea politicilor si strategiile proprii de dezvoltare a serviciului, precum si dreptul de a supraveghea si controla modul de desfasurare a serviciului cu privire la:

- a) respectarea si indeplinirea obligatiilor contractuale asumate de către concesiionar;
- b) derularea ritmica a serviciului, respectarea programelor de funcționare prevazute si a orarelor zilnice si saptamânale;
- c) dezvoltarea si modernizarea sistemului de transport pe cablu, precum si modul de administrare, exploatare si mentinere in funcțiune a acestuia;
- d) respectarea procedurilor de formare, stabilire si ajustare periodica a tarifelor pentru transportul pe cablu, sau a tarifelor de parcare.

**3.2. VALOAREA ESTIMATA A CONTRACTULUI DE CONCESIUNE A SERVICIULUI
DE ADMINISTRARE A DOMENIULUI PUBLIC AL SPORTURILOR DE IARNA VATRA
DORNEI**

In conformitate cu prevederile Legii nr.100/2016, valoarea unei concesiuni de servicii este cifra totală de afaceri a concesiionarului generată pe durata contractului, fără TVA, în schimbul serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum și pentru bunurile accesorii acestor servicii.

Valoarea unei concesiuni de servicii se estimează de către Autoritatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune .

Autoritatea contractantă calculează valoarea estimată a concesiunii de servicii utilizând o metodă obiectivă ce este specificată în prezentul studiu de oportunitate, prin raportare, în special, la următoarele:

- a) valoarea oricărei forme de opțiune, sau de prelungire a duratei concesiunii de servicii;
- *durata contractului de concesiune nu se poate prelungi, fiind durata maxima permisa de lege*
- b) venitul din achitarea onorariilor și a amenzilor de către utilizatorii serviciilor, altele decât cele colectate în numele entității contractante; Nu este cazul.
- c) plățile sau orice avantaje financiare, sub orice formă, efectuate de către Autoritatea contractantă sau de către orice altă entitate publică în favoarea concesionarului, inclusiv compensația pentru respectarea obligației de serviciu și subvențiile publice de investiții;
- d) valoarea granturilor sau a oricăror avantaje financiare, sub orice formă, primite de la terți pentru executarea concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii; Nu este cazul.
- e) venitul din vânzarea oricăror active care fac parte din concesiunea de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publică; Nu este cazul.
- f) valoarea tuturor bunurilor și serviciilor care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea serviciilor;

Valoarea totală a bunurilor de retur ce constituie infrastructura edilitar urbana aferenta serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, este de **18.746.342,91 lei** inclusiv TVA.

Amortizare anuală, conform Fiselor mijloacelor fixe, este de **6538,92 lei**.

Investiții în infrastructura pot fi necesare în următorii 5 ani de la semnarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, dar nu sunt obligatorii. Nu influențează valoarea estimată

- g) orice premiu sau plată acordată candidaților/ofertanților. Nu este cazul.

Veniturile estimate pe baza rezultatelor financiare din ultimile 3 sezoane de iarna obtinute din exploatarea Pârției de schi Veverița și a Patinoarului artificial, precum și din organizarea și a activităților conexe la domeniul al sporturilor de iarna Vatra Dornei, realizabile

prin exploatarea bunurilor de retur ce constituie infrastructura edilitar urbana aferenta serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, pe o perioada de 5 ani sunt in valoare de **2122932 lei** .

Valoarea veniturilor estimate adunata cu valoarea totala a bunurilor de retur aferente serviciului este de 20869274, 91 lei. Inregistrările din contabilitatea UAT Vatra Dornei se fac la valoarea de intrare, inclusiv TVA

Astfel, valoarea estimata a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport pe cablu si activitatilor conexe la Domeniul sporturilor de iarna Vatra Dornei este de 17.537.206 lei, fara TVA.

3.3. REDEVENTA MINIMA GARANTATA

Redevența anuală reprezinta plata facuta de concesionar, catre concedent, in schimbul dreptului de a exploata serviciul de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, impreuna cu infrastructura edilitar urbana aferentă serviciului.

Modul de calcul și de plată a redevenței se stabilește de catre organele de specialitate ale administrației publice locale, conform prevederilor legale, ținând cont de urmatoarele criterii:

- proporționalitatea redevenței cu beneficiile obținute din exploatarea infrastructurii edilitar urbane aferente serviciului, de către concesionar;
- corelarea redevenței cu durata concesiunii ;
- amortizarea bunurilor de retur ce constituie infrastructura edilitar urbana aferenta serviciului de administrare a domeniului public.

Astfel, redevența anuală minimă garantată, calculată si propusă, este **R = 96521 lei**

La un curs Euro de 4,9498 lei, **redevența anuală minimă garantată ar fi 19500 E**

In formula de calcul s-au luat in considerație :

V – Valoarea totala a bunurilor de retur ce constituie infrastructura edilitar urbana aferenta serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei - **18.746.343 lei**

Rr – Riscul reținut – 2%

Dc – Durata concesiunii – 5 ani

Ci – Coeficient de risc inflationist pe perioada concesiunii – 1,2 . S-a considerat o rata a

inflatiei de 4% pe an, maxim 20% in 5 ani.

Am - Amortizarea bunurilor de retur ce constituie infrastructura edilitar urbana aferenta serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei – 6539 lei

Beneficiile obtinute din exploatarea infrastructurii edilitar urbane aferente serviciului, in ultimile 3 sezoane de schi, au fost influentate de conditiile climaterice, iar in anul 2020 de pandemia Covid 19, care insa, in anul 2021 a dus la o crestere substantiala a veniturilor si o crestere a notorietatii Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei.

In ultimii 3 ani s-au obtinut venituri reale de 1061466 lei si s-au efectuat cheltuieli reale de 988106 lei. Astfel, in 3 ani de functionare in gestiune directa a patinoarului si a partiei de schi s-a obtinut un profit de 73360 lei, adica o medie de 24453 lei/an, 4910 Euro/ an

Fata de beneficiile de mai sus, obtinute din exploatarea infrastructurii edilitar urbane aferente serviciului, o redeventa minima anuala de 19500 Euro ar reprezenta aproape 400 % din aceasta medie a profitului, un procent rezonabil, tinand cont de costurile investitiei in infrastructura domeniului al sporturilor de iarna Vatra Dornei, de celelalte costuri privind drumurile de acces catre domeniul al sporturilor de iarna , de riscurile asumate de autoritatea contractanta .

Aceasta redeventa anuala minima de 19500 Euro, este rezonabila in raport cu starea tehnica a instalatiei de transport pe cablu, a patinoarului si a celorlalte bunuri de retur ce constituie infrastructura edilitar urbana aferenta serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, a caror uzura este minima.

Trebuie avute in vedere si investitiile in infrastructura pe care concesionarul trebuie sa le faca pentru modernizarea si dezvoltarea Domeniului sporturilor de iarna Vatra Dornei, pentru diversificarea activitatilor pe timp de iarna, chiar si pe timp de vara, care sa mareasca durata de exploatare a infrastructurii edilitar urbane de la Domeniul sporturilor de iarna Vatra Dornei si obtinerea de venituri suplimentare.

Potențialul domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei este in continua crestere și notorietatea acestuia, sporita de actiunile de promovare ale Primariei municipiului Vatra Dornei, susținută de o buna gestionare, va duce la o creștere substantială a veniturilor obținute din exploatarea acestui serviciu .

Factori de evaluare propusi

pentru procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei

Nivelul minim garantat al redevenței anuale este de 19500 Euro (echivalent in lei la cursul BNR)

Pe langa aceasta componenta fixa a redevenței, se propune si o redevență mobila, exprimata procentual, ambele constituind factori de evaluare in criteriul de atribuire.

1. Valoarea redevenței anuale garantate este unul dintre factorii de evaluare propusi, cu o pondere de 70% in totalul acestora.

Valoarea redevenței va fi exprimata in Euro, dar platita in lei la cursul BNR din ziua efectuării plății. Concesionarul va plăti redevența anuală ofertata in lei, la cursul BNR din ziua efectuării plății.

Plata redevenței se va face astfel:

- a) In termen de 15 zile de la incheierea contractului de delegare a gestiunii, va fi platita anticipat redeventa garantata pentru anul in curs, proportional cu numarul intreg de luni ramase pana la sfarsitul anului.
- b) pana la data de 01 decembrie a fiecarui an, se va plati anticipat, in totalitate, redeventa anuala pentru anul urmator.
- c) pana la data de 01 decembrie a penultimului an de contract, se va plati anticipat redeventa pentru anul urmator, proportional cu numarul intreg de luni ramase pana la expirarea perioadei contractuale.

Plata redevenței se percepe de la data la care incepe contractul de delegare a gestiunii și până la data expirării perioadei contractuale.

Executarea cu întârziere a obligațiilor de plata de catre concesionar conduce la dobânzi penalizatoare de 0,05 % pe fiecare zi de întârziere, raportat la valoarea de achitat și se percepe începând cu ziua următoare termenului scadent de plată.

Redevența neplatită în condițiile contractului reprezintă creanță bugetară supunându-se prevederilor legale în vigoare.

Neplata redevenței in termen de 15 zile de la data scadenta, da dreptul concedentului, fara nicio notificare prealabila sa execute garantia de buna executie si sa inceteze contractul

de concesiune .

Neplata primei redevente in termen de 15 zile de la semnarea contractului, in cuantumul ofertat, fixat prin contract, poate face ca acesta sa devina nul de drept .

Redeventa anuala poate fi factorul principal de evaluare in cadrul criteriului de atribuire, cu o pondere de 70% in totalul punctajului acordat . Punctajul maxim acordat la acest factor poate fi de 70 puncte din totalul de 100 puncte.

2. Componenta mobila a redevenței, denumita si "Cota parte din incasarile lunare fara TVA, obținute din exploatarea infrastructurii edilitar – urbane" , este propusa a fi al doilea factor de evaluare in criteriul de atribuire

Cota - parte din incasarile lunare fara TVA, obținute din exploatarea instalațiilor de transport pe cablu, sau asimilate, existente si viitoare, a patinoarului, a parcarii si a intregii infrastructuri edilitar urbane in cadrul contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna - Vatra Dornei, este exprimata procentual din veniturile lunare, fara TVA, ale concesionarului, evidențiate separat in contabilitatea sa.

Cota - parte din incasarile lunare fara TVA, poate fi factor de evaluare cu o pondere de 30% in totalul acestora.(30 puncte din 100)

Se va oferta *procentul* din incasarile lunare, fara TVA, obținute din exploatarea instalațiilor de transport pe cablu, sau asimilate (benzi transportoare de persoane), existente si/sau viitoare, din exploatarea patinoarului artificial, a parcarii, a intregii infrastructuri edilitar urbane, din încasarea chiriilor pentru spatii comerciale, sau constructii usoare amplasate cu acordul Consiliului local, sau a drepturilor de reclama si publicitate la Domeniul public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, precum si orice alte venituri permise de lege obtinute in cadrul contractului de delegare a gestiunii serviciului, care va fi platit concedentului.

Ofertarea unei cote parti din incasarile lunare, fara TVA, mai mica decât **5%**, va duce la descalificarea ofertantului pentru neconformitatea ofertei.

Concesionarul are obligația platii catre concedent a cotei din incasarile lunare fara TVA, cota exprimata procentual, ofertata la procedura de atribuire.

Concesionarul este obligat sa tina distinct, pe categorii, evidenta veniturilor obtinute in cadrul contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei si sa comunice concedentului valoarea incasarilor lunare

obținute din Domeniului, până cel târziu la data de 15 a fiecărei luni, pentru luna precedentă.

Plata acestei cote se face lunar, pe toată durata contractului, în funcție de încasarile făcute în cursul lunii precedente, până la data de 25 a fiecărei luni, pentru luna precedentă.

Neplata totală, sau parțială a cotei parti din încasarile lunare la termenul stabilit, conduce la dobânzi penalizatoare de 0,05 %/zi de întârziere, raportat la valoarea de achitat și se percepe începând cu ziua următoare termenului scadent de plată.

În cazul neplatii totale, sau parțiale, timp de 15 zile de la termenul scadent, a cotei parti din încasarile lunare fără TVA, pentru una din luni, concedentul poate reține suma neachitată din garanția de bună execuție.

În acest caz, garanția de bună execuție trebuie completată la nivelul oferit în 15 zile de la executarea acesteia. Nerespectarea acestui termen de completare duce la rezilierea de drept a contractului.

Componenta mobilă a redevenței, Cota parte din încasarile lunare fără TVA, ca și Redevența fixă, neplatite în condițiile contractului, reprezintă creanță bugetară, supunându-se prevederilor legale în vigoare.

NOTA Enumerarea de mai sus nu este restrictivă, factorii de evaluare pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarnă – Vatra Dornei, fiind asumați de către autoritatea contractantă prin Strategia de contractare.

**Capitolul 4. Investițiile necesare pentru dezvoltarea, modernizarea, îmbunătățirea
calitativă și cantitativă a serviciului de administrare a
Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei**

Serviciile de administrare a domeniilor publice sunt, potrivit prevederilor Ordonantei nr.71/2002, în responsabilitatea autoritatilor administrației publice locale, mandatate prin hotărâri ale autoritatilor deliberative ale acestora.

Serviciul de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei se înființează, se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de Consiliul Local, ținând cont de importanța economico-socială a localității, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acesteia și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Autoritățile administrației publice locale au mai multe obligații față de utilizatorii serviciilor de utilități publice, printre care :

a) să asigure gestionarea și administrarea serviciilor pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe;

b) să elaboreze și să aprobe strategii proprii în vederea îmbunătățirii și dezvoltării serviciilor de administrare a domeniilor publice, utilizând principiul planificării strategice multianuale;

c) să promoveze dezvoltarea și/sau reabilitarea infrastructurii edilitare urbane aferente sectorului serviciilor de administrare a domeniilor publice și programe de protecție a mediului pentru activitățile și serviciile poluante;

d) să adopte măsuri în vederea asigurării finanțării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor;

Investițiile în infrastructura Domeniului al sporturilor de iarna Vatra Dornei au fost făcute de Municipiul Vatra Dornei, cu cele mai moderne mijloace tehnice și cu echipamente de ultimă generație, la nivelul anului 2017, asigurându-se condiții optime, siguranța și confort pentru practicarea sporturilor de iarna, dar și pentru dezvoltarea turistică și economică a

intregii regiuni.

Investitiile facute de Municipiul Vatra Dornei vor pune in valoare cadrul natural deosebit in care se vor dezvolta continuu activitatile turistice, sportive si de agrement, ducand la cresterea economica a intregii zone.

Aceste investitii viitoare nu pot fi estimate valoric si realizarea lor, intr-o perioada nespecificata, nu poate fi considerată obligație contractuală, sau care sa intre in calculul vreunei eventuale oferte depuse la proceduri de atribuire a contractelor.

In condițiile economiei de piața, a concurenței zonale si a dezvoltării nevoilor si pretentiilor consumatorilor de astfel de servicii, pot fi facute de catre viitorul concesionar investitii in dezvoltarea, modernizarea si imbunatatirea calitativa a serviciului, precum si in extinderea acestuia, prin achizitionarea unor noi echipamente de transport pe cablu sau benzi transportoare de persoane, echipamente pentru activitati conexe, stații de sonorizare, sisteme de supraveghere video, echipament de salvare, etc., toate acestea numai cu acordul Consiliului Local al Municipiului Vatra Dornei si fara a fi obligatorii.

Pot fi necesare, utile si profitabile investitii in echipamente pentru activitati conexe, sau pentru extinderea acestui serviciu, in scopul diversificării activitatilor si pentru evitarea caracterului sezonier al acestuia, in ceea ce priveste Partia de schi.

Ca exemplu, ar putea fi de interes achizitionarea unor benzi transportoare, usor de montat si intretinut, sau a unor instalatii tip sanie-tobogan, astfel incat sa se diversifice oferta turistica pe timp de vara. De interes ar fi amenajarea unor trasee mountain-bike. Pot fi făcute si investiții in spatii destinate alimentației publice, comerțului, sau centre de închiriere echipament sportiv. Aceste investiții pot fi facute de concesionar, numai cu acordul Consiliului Local .

Toate investițiile vor fi făcute numai cu acordul prealabil al Consiliului Local Vatra Dornei. Acesta va decide modalitatea de finanțare si natura bunurilor rezultate din realizarea investițiilor, care pot fi preluate in proprietatea sa, ca si bunuri de preluare, sau vor rămâne in proprietatea conscesionarului.

Concesionarul va asigura intretinerea si reparatiile curente si accidentale a tuturor componentelor ce fac parte din infrastructura edilitar urbana aferenta serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, va face pe cheltuiala sa toate reviziile instalatiilor de transport pe cablu necesare si cele impuse de legislatia in vigoare, va face pe cheltuiala sa toate reviziile instalatiilor frigorifice de la Patinoar, va asigura,

pe cheltuiala sa, piese de schimb, materiale, lubrifianti, etc., pentru buna functionare a utilajelor si echipamentelor .

Sistemele de protectie, delimitare si semnalizare de pe partiile de schi, vor fi permanent completate, revizuite si inlocuite de catre concesionar, pe cheltuiala sa.

Autorizarea functionarii instalatiilor de transport pe cablu, cade in sarcina concesionarului serviciului, in calitate de detinator.

Omologarea partiilor de schi cade in sarcina concesionarului in calitate de concesionar.

NOTA : Orice suprafete de teren, sau bunuri accesorii ce fac parte din infrastructura edilitar urbana aferenta Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, necesare proprietarului, in vederea realizarii de noi investitii in dezvoltarea acestuia, vor fi disponibilizate de concesionar, dupa prima notificare a concedentului.

Pârția de sanie Bucovina, va fi înzapezită, pusa in funcțiune si întreținuta gratuit de catre concesionar, o singura data pe an, la cererea concedentului, cu ocazia unor evenimente importante, cum ar fi o etapa de cupa mondiala.

Capitolul 5. Cadrul legislativ si modalitatea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna si activitatilor conexe

Prezentul studiu de oportunitate s-a intocmit in conformitate cu prevederile:

- Ordonantei de urgenta nr. 57 din 2019 privind Codul administrativ
- Ordonantei nr.71 din 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local
- Legea nr. 100/2016 - privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- Hotararea Guvernului nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- Legea nr. 213 / 1998 privind proprietatea publica si regimul juridic al acesteia

Deasemenea, la intocmirea prezentului studiu de fundamentare, s-a tinut cont si de Strategia de dezvoltare locala a Municipiului Vatra Dornei .

Conform art.128 din Ordonanta nr.57/2019 privind codul administrativ

(1) **Consiliul local** are initiativa si hotaraste, in conditiile legii, in toate problemele de interes local, cu exceptia celor care sunt date prin lege in competenta altor autoritati ale administratiei publice locale sau centrale.

(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

a) atribuții privind unitatea administrativ-teritorială, organizarea proprie, precum și organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local și ale societăților și regiilor autonome de interes local;

b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;

c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului;

d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;

(6) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. c), consiliul local:

a) hotărăște darea în administrare, concesiunea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică a comunei, orașului sau municipiului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii;

b) hotărăște vânzarea, darea în administrare, concesiunea, darea în folosință gratuită sau închirierea bunurilor proprietate privată a comunei, orașului sau municipiului, după caz, în condițiile legii;

Conform art.7 din Ordonanța nr.71 din 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local

(1) „Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități”.

Prevederile ordonanței nr. 71 din 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local se aplică tuturor serviciilor de administrare a domeniului public și privat organizate în: comune, orașe, municipii, sectoarele municipiului București, județe și/sau municipiul București, indiferent de mărimea acestora.

În înțelesul acestei ordonanțe, termenii și noțiunile de mai jos se definesc după cum urmează:

a) servicii de administrare a domeniului public și privat - totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale;

b) domeniul public al unităților administrativ-teritoriale - totalitatea bunurilor mobile și imobile aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau prin hotărâre a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz sau interes public național;

c) domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. b), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege și care nu fac parte din domeniul public al

acestora;

d) activități edilitar-gospodărești - ansamblul acțiunilor de utilitate și interes public local sau județean, desfășurate din inițiativa și sub organizarea autorităților administrației publice locale, prin care se asigura, într-o concepție unitară și coerentă, buna gospodărire și modernizarea localităților, dezvoltarea durabilă a acestora și a infrastructurii edilitar-urbane, precum și condiții normale de muncă, de viață și de locuire pentru comunitățile locale;

e) infrastructura edilitar-urbana - ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând din clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente funcționale, dotări specifice și mobilier urban, inclusiv terenurile aferente, destinate desfășurării unor activități edilitar-gospodărești; infrastructura edilitar-urbana face parte din domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale și este supusă regimului juridic al proprietății publice sau private, potrivit legii.

Conform art.3 din Ordonanta nr.71/2002

(1) Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect:

.....

l) înființarea, organizarea și exploatarea băilor publice, a sălilor de gimnastica și fizioterapie, a sălilor și terenurilor de sport, **a patinoarelor, pârtiilor și instalațiilor de schi și transport pe cablu**, a campingurilor;

Principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și municipiului București, trebuie să asigure:

În sectorul administrării domeniului public și privat:

a) dezvoltarea și amenajarea spațiilor publice în strânsă concordanță cu necesitățile comunităților locale și cu documentațiile de urbanism aprobate potrivit legii;

b) amenajarea, întreținerea și înfrumusețarea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii;

c) administrarea, închirierea, întreținerea, repararea și reabilitarea fondului locativ aflat în proprietatea unităților administrativ-teritoriale;

d) administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a târgurilor, oboarelor și a

bazarelor;

e) **administrarea și exploatarea** terenurilor și bazelor sportive, a sălilor de gimnastica, sălilor de gimnastica medicală și fizioterapie, a patinoarelor și **instalațiilor de schi și transport pe cablu**, a bazelor de odihna și agrement din jurul localităților, a campingurilor etc.;

Serviciul de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei se organizează pentru a satisface nevoia de mobilitate a populației în scop turistic, sportiv și de agrement, pentru exploatarea autorizată a partiilor de schi, a instalațiilor de transport pe cablu și a întregii infrastructuri edilitar urbane și contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora, grupând activități și acțiuni de utilitate și interes public, în conformitate cu prevederile art.3, lit.I, din OUG nr.71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Potrivit prevederilor art. 9 din Ordonanța nr. 71 din 2002 :

(1) Serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor studii de fundamentare întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale; studiile de fundamentare vor analiza necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor, vor evalua indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare a serviciului și vor recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor.

(2) Înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aproba, după dezbaterile publice a studiilor de fundamentare și consultarea cetățenilor, prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Domeniul al sporturilor de iarna Vatra Dornei, face parte din domeniul public al municipiului Vatra Dornei, astfel încât prevederile Ordonanței nr.71/2002 actualizată, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local sunt aplicabile.

Potrivit art. 6 din Ordonanța nr.71/2002, actualizată :

(1) Serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează, în condițiile prezentei ordonanțe, ținându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale localităților și în raport cu starea dotărilor și echipărilor edilitar-urbane existente și cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatarei și dezvoltării acestora.

(2) Înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat vor avea în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:

- a) securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- b) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- c) adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunităților locale;
- d) accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
- e) tarifarea echitabilă a serviciilor furnizate/prestate;

f) consultarea locuitorilor cu privire la organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

(3) Desfășurarea activităților edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, trebuie să asigure:

a) satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale comunităților locale și creșterea calității vieții;

b) administrarea și gestionarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale în interesul comunităților locale;

c) funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii edilitar-urbane aferente;

d) ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;

e) crearea, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale, în corelare cu planurile și documentațiile de urbanism și amenajare a teritoriului;

f) descentralizarea serviciilor publice și aplicarea principiilor economiei de piață și ale liberei concurențe;

g) protejarea domeniului public și privat și punerea în valoare a acestuia;

h) protecția și conservarea mediului natural și construit, precum și a monumentelor și siturilor istorice și arhitectonice, în conformitate cu reglementările legale în vigoare;

i) protecția igienei și sănătății publice, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare.

Conform art.9 din ordonanța nr.71/2002

(1) Serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor studii de fundamentare întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale; studiile de fundamentare vor analiza necesitatea și oportunitatea

înființării serviciilor, vor evalua indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare a serviciului și vor recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor.

(2) Înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aproba, după dezbateră publică a studiilor de fundamentare și consultarea cetățenilor, prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orășenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Art.10 din ordonanta nr.71/2002

(1) Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată

(2) Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orășenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectiva ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

(3) Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

(4) Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aproba de consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau de Consiliul General al Municipiului București în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

Potrivit art 12 din Ordonanta nr.71/2002, actualizata

În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau

numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor.

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, sau ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Articolul 13

Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimeia atingeri aduse concurenței.

Articolul 14 din ordonanța nr.71/2002, actualizată

(1) Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:

- a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;
- b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;
- c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;
- e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.

Prin procedura de delegare a gestiunii, unitatea administrativ teritorială, Municipiul Vatra Dornei, atribuie gestiunea serviciului de administrare a Domeniului

public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, in vederea exploatarei pârtiei de schi Veverița, a instalațiilor de transport pe cablu, a Patinoarului artificial din Parcul Municipal, a parcării de la baza pârtiei, precum si a intregii infrastucturi edilitar-urbane aferente serviciului, unui operator economic sau unei asocieri, care sa administreze, sa exploateze si sa opereze autorizat instalatiile de transport pe cablu si sa presteze serviciile conexe necesare functionarii pârtiei de schi, a parcarii si a patinoarului artificial.

Ordonanta nr.71 din 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local reglementeaza cadrul juridic privind organizarea, exploatarea, gestionarea, finantarea si controlul functionarii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei.

Modul de organizare si functionare a serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei are ca obiective:

- a) asigurarea competitiei dintre operatori si deschiderea pietei;
- b) cresterea calitatii si eficientei exploatarei instalatiilor de transport pe cablu si partiilor de schi;
- c) asigurarea transparentei în ceea ce priveste delegarea gestiunii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, si stabilirea tarifelor;
- d) cresterea sigurantei in exploatare si asigurarea continuitatii operarii instalatiilor de transport pe cablu

In toate raporturile generate de executarea serviciilor de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, protectia vietii umane si a mediului sunt prioritare.

Operatorii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei

Potrivit prevederilor art.22 din Ordonanta nr.71/2002

(1) Operatorii serviciilor de administrare a domeniului public și privat trebuie să posede capacitatea tehnica și organizatorică, dotarea și experiența managerială necesare atât pentru gestiunea propriu-zisă a serviciilor, cât și pentru exploatarea și întreținerea infrastructurii edilitar-urbane aferente acestora.

(2) Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public beneficiază de același regim juridic, indiferent de forma de proprietate, de modul de organizare și de forma de gestiune adoptată.

Conform prevederilor aceleiasi ordonante :

(1) Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat își pot desfășura activitatea și în alte localități, pe baze contractuale, în virtutea principiului liberei concurențe pe piața serviciilor publice de gospodărie comunală.

(2) Operatorul care furnizează/prestează mai multe servicii în una sau mai multe unități administrativ-teritoriale va tine evidente distincte, având contabilitate separată pentru fiecare serviciu și/sau unitate administrativ-teritorială.

(3) Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat, înființați de autoritățile administrației publice locale, pot fi de interes local sau județean, în funcție de subordonare și de limitele teritoriale de operare.

Deasemenea :

- Operatorii care participa la licitațiile organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat trebuie să facă dovada experienței și capabilității tehnice și manageriale, a bonității și capacității financiare și să prezinte garanții de participare la licitație, în conformitate cu cerințele specifice prevăzute în caietele de sarcini aprobate de consiliile locale responsabile, iar persoanele fizice care au calitatea de administrator al operatorilor nu trebuie să aibă antecedente penale.

- (1) Relațiile dintre operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat, cele dintre operatori și utilizatori, precum și relațiile cu alți agenți economici, indiferent de forma de proprietate și/sau de modul de organizare a acestora, sunt relații comerciale, se vor desfășura numai pe baze contractuale și vor fi guvernate de principiul liberei concurențe.

-(2) Sunt interzise orice înțelegeri sau acorduri de asociere și orice practici concertate care conduc la accentuarea caracterului de monopol natural al unor servicii și la restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței pe piața serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

Utilizatorii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei

Drepturile și obligațiile utilizatorilor

Potrivit ordonantei nr.71/2002

(1) Dreptul de acces și utilizare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat este garantat, în condițiile legii, tuturor utilizatorilor.

(2) Principalele categorii de utilizatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat sunt:

- a) agenți economici;
- b) instituții publice;
- c) utilizatori casnici: persoane fizice sau asociații de proprietari/locatari.

Articolul 37

Pentru protejarea drepturilor utilizatorilor regulamentele serviciilor de administrare a domeniului public și privat trebuie să conțină prevederi referitoare la:

a) accesul utilizatorilor la informațiile publice privind serviciile de administrare a domeniului public și privat;

b) garantarea accesului și dreptul oricărui utilizator din aria de operare de a beneficia de serviciile de administrare a domeniului public și privat, în condițiile prevăzute de regulamentele de serviciu specifice;

c) obligația autorităților administrației publice locale de a aduce la cunoștința publică hotărârile și deciziile cu privire la serviciile de administrare a domeniului public și privat;

d) dreptul utilizatorilor de a contesta, în condițiile legii, prevederile adoptate.

Articolul 38

(1) Utilizatorii au obligația de a respecta clauzele contractului de furnizare/prestare a serviciilor și prevederile regulamentelor serviciilor de administrare a domeniului public și privat și de a-și achita obligațiile de plată în conformitate cu prevederile acestora.

(2) Persoanele fizice și juridice beneficiare ale serviciilor de administrare a domeniului public sunt obligate să achite sumele reprezentând contravaloarea serviciilor facturate, în termen de 30 de zile calendaristice de la data emiterii facturii.

(3) Întârzierea în achitarea sumelor datorate, după expirarea termenului prevăzut la alin. (2), atrage majorări de întârziere egale cu cele stabilite pentru neplata obligațiilor față de bugetul de stat; valoarea maxima a acestora nu va depăși cuantumul debitului și se constituie venit al operatorului.

(4) Nerespectarea prevederilor regulamentelor serviciilor de administrare a domeniului public de către utilizatori conduce la penalizarea acestora și, în anumite cazuri, chiar la sistarea serviciului prestat.

Finanțarea serviciului de administrare a domeniului public

(1) În funcție de natura activității, serviciile de administrare a domeniului public și privat pot fi servicii care desfășoară activități de natura economică și care se autofinanțează sau servicii care desfășoară activități de natura instituțional-administrativă ori socială și care sunt finanțate prin alocații bugetare.

(2) Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare ale serviciilor de administrare a domeniului public și privat se asigura astfel:

a) din veniturile proprii ale operatorilor, sau din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, după caz, dacă serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt gestionate direct de autoritățile administrației publice locale;

b) din bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor, dacă serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt organizate și se realizează prin delegare de gestiune.

(3) În cazul finanțării potrivit [alin. \(2\) lit. b\)](#), în funcție de natura și de specificul activității edilitar-gospodărești desfășurate/prestate și de modul de organizare și subordonare al operatorului, se pot acorda în completare subvenții sau alocații bugetare din bugetele locale.

- Cheltuielile curente pentru asigurarea funcționării propriu-zise a serviciilor de administrare a domeniului public și privat și efectuării/prestării activităților edilitar-gospodărești specifice acestora, respectiv pentru întreținerea, reabilitarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane aferente, se asigura prin încasarea de la utilizatori, pe baza tarifelor, prețurilor sau taxelor locale legal aprobate, a unor sume reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate sau prin alocații bugetare, cu respectarea următoarelor condiții:

a) organizarea și desfășurarea pe principii și criterii comerciale și concurențiale a activităților prestate;

b) protejarea autonomiei financiare a operatorilor;

c) reflectarea costului efectiv al furnizării/prestării serviciilor în structura și nivelul tarifelor, al prețului biletelor sau al taxelor locale practicate;

d) ajustarea periodică a prețurilor, tarifelor și taxelor locale și reflectarea corespunzătoare în nivelul acestora a influențelor generate de majorarea în amonte a unor prețuri și tarife;

e) recuperarea integrală a cheltuielilor prin tarife, prețul biletelor sau taxe locale;

f) acoperirea prin tarife, prețul biletelor și taxele locale cel puțin a sumelor investite și a

cheltuielilor curente de funcționare și întreținere a serviciilor;

g) calcularea, înregistrarea și recuperarea uzurii fizice și morale a mijloacelor fixe specifice infrastructurii edilitar-urbane aferente acestor servicii prin preț, tarif sau taxa în cazul gestiunii directe și prin redevență în cazul gestiunii delegate.

(1) Finanțarea și realizarea investițiilor aferente serviciilor de administrare a domeniului public și privat se fac cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a legislației privind achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii și cu respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.

(1) În cazul gestiunii delegate contractele vor prevedea sarcinile concrete ce revin, pe de o parte, autorităților administrației publice locale și, pe de alta parte, operatorilor în ceea ce privește finanțarea și realizarea obiectivelor, respectiv a programelor de investiții.

(2) Investițiile pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii edilitar-urbane care se realizează din fonduri proprii ale operatorilor rămân în proprietatea acestora pe toată durata contractului de delegare a gestiunii, dacă la încheierea contractului nu s-a convenit altfel, și se vor amortiza de către operator pe durata contractului; în contractul de delegare a gestiunii se va preciza modul de repartiție a bunurilor realizate la încetarea din orice cauza a contractului.

GESTIUNEA DELEGATA

modalitate propusa pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, în vederea exploatarei pârtiei de schi Veverița, a instalatiilor de transport pe cablu, a patinoarului artificial din Parcul Municipal, a parcarii si a intregii infrastructuri edilitar urbane.

Gestiunea delegata, ca modalitate de atribuire propusa a contractului este forma de atribuire prin delegare a serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, prin care autoritatile administratiei publice locale transfera unuia sau mai multor operatori economici cu capital public, privat sau mixt, sarcinile si responsabilitatile proprii cu privire la exploatarea si întreținerea pârtiei de schi Veverița, a instalatiilor de transport pe

cablu, a patinoarului artificial din Parcul Municipal, a parcarii si a intregii infrastructuri edilitar urbane, in baza unui contract de delegare a gestiunii.

In cadrul unei localitati serviciul de administrare a unui domeniu public va fi atribuit in gestiune delegata prin hotarâre a Consiliului Local.

Conform ordonantei nr.71/2002, actualizata, concesionarea serviciului de administrare a domeniului public se face prin contract de delegare a gestiunii și cu respectarea procedurii de delegare a gestiunii, potrivit dispozițiilor Legii nr. 98/2016 sau a **Legii nr. 100/2016.**”

Continutul contractului de delegare a gestiunii va fi stabilit prin documentatia delegarii gestiunii, in conformitate cu prevederile legilor de mai sus.

Atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei este permisa numai catre operatori care să poseze capacitatea tehnica și organizatorică, dotarea și experiența managerială necesare atât pentru gestiunea propriu-zisă a serviciilor si în principal pentru exploatarea autorizată a instalatiilor de transport pe cablu, cât și pentru exploatarea și întreținerea infrastructurii edilitar-urbane aferente acestora.

Prin procedura de delegare a gestiunii, unitatea administrativ teritoriala atribuie gestiunea serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna , precum si exploatarea infrastructurii edilitar - urbane aferente, denumită si sistem de bunuri accesorii.

Infrastructura edilitar urbana aferenta domeniului al sporturilor de iarna Vatra Dornei este ansamblul bunurilor mobile si imobile, dobandite potrivit legii, constand din terenuri, cladiri, constructii si instalații de transport pe cablu, patinoar artificial, instalații tehnologice, echipamente si dotari functionale, specifice exploatarei pârtiilor de schi si instalatiilor de transport pe cablu, patinoarului artificial, prin a carui operare si functionare se asigura practicarea sporturilor de iarna la Domeniul public al sporturilor de iarna Vatra Dornei

Initierea delegarii gestiunii serviciilor comunitare de utilitati publice

Atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei se va face printr-o procedura concurentiala, in conformitate cu prevederile Legii nr.100/2016, sau a Legii nr.98/2016, asa cum va decide Consiliul Local Vatra Dornei, prin Hotararea acestuia.

In vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii si in baza prevederilor legale, autoritatea publica a asigurat elaborarea acestui studiu de fundamentare a oportunitatii si necesitatii delegarii Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, prin concesionare.

Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesionare ce se derulează în trei etape distincte:

- a) etapa de planificare, fundamentare și pregătire;
- b) etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune;
- c) etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia.

In urma analizei SWOT, analizei riscurilor si a analizei economico – financiare din prezentul studiu de fundamentare, se poate constata că proiectul de concesionare a serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei este fezabil, necesar si oportun, o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6, din legea 100/2016, fiind transferata operatorului economic, urmând a se aplica prevederile legii de mai sus, pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului .

Valoarea estimata a contractului de concesiune este **17.537.206 lei, fara TVA**, mai mica decat pragul de 25.013.925 lei prevazut art.11 din legea nr.100/2016.

Prin prezentul studiu de fundamentare se recomanda entitatii contractante, Municipiul Vatra Dornei, sa desfasoare procedura **Licitatie deschisa**, conform H.G. 395/2016, sau H.G. 867/2016, pentru atribuirea acestui contract de delegare a gestiunii serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, pentru a crea un cadru concurențial adecvat, transparent, tinand cont de complexitatea contractului.

Potrivit art.2 din H.G. 867/2016, entitatea contractantă are obligația de a desemna o comisie de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea fiecărui contract de concesiune.

Membrii comisiei de coordonare și supervizare prevăzuti mai sus, sunt numiți de entitatea contractantă din cadrul specialiștilor proprii, la care pot fi cooptați, după necesități, experți externi. Desemnarea acestei comisii se face prin Dispozitia Primarului.

Principalele responsabilități ale comisiei constau în:

- a) fundamentarea deciziei de concesionare, cu respectarea prevederilor art. 7 din Legea 100/2016;

- b) coordonarea procesului de elaborare a documentației de atribuire potrivit prevederilor cap. IV secțiunea a 5-a din Legea 100/2016;
- c) justificare procedurii de atribuire a contractului de concesiune, stabilita de Consiliul Local;
- d) coordonarea procesului de elaborare a strategiei de contractare a concesiunii;

Documentatia de atribuire

Conform art.19, din HG nr. 867/2016 :

- (1) Entitatea contractantă, prin comisia de coordonare și supervizare are obligația să asigure elaborarea documentației de atribuire, cu respectarea regulilor de elaborare prevăzute în prezenta secțiune.
- (2) Entitatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire, care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la obiectul contractului de concesiune și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, precum și toate cerințele, criteriile și regulile respectivei proceduri de atribuire.
- (3) Documentația de atribuire cuprinde următoarele documente:
 - a) fișa de date a concesiunii;
 - b) specificațiile tehnice, respectiv caietul de sarcini, sau documentul descriptiv, după caz;
 - c) modelul de contract, conținând clauzele contractuale obligatorii;
 - d) formularele și modelele de documente.
- (4) Fișa de date trebuie să conțină cel puțin informații generale standard, însoțite de informații privind formalitățile ce trebuie îndeplinite în legătură cu procedura de atribuire în cauză, particularizate în funcție de contextul în care se încadrează concesiunea, criteriile de calificare și/sau de selecție, informații privind garanția de participare, modul în care trebuie întocmită și structurată oferta, criteriul de atribuire ce urmează a fi aplicat, precum și căile de atac ce pot fi utilizate.

Documentatia de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrarea a domeniului public al sporturilor de iarna - Vatra Dornei va cuprinde, cel puțin următoarele documente:

- a) fisa de date a achizitiei
- b) studiul de fundamentare care descrie serviciul public, aria de desfasurare si toate elementele sistemului de bunuri accesorii aferent acestuia;

- c) hotararea de stabilire a modalitatii de gestiune a serviciului;
- d) proiectul contractului de delegare;
- e) caietul de sarcini al serviciului, cu specificatii tehnice;
- f) regulamentul serviciului;
- g) cerintele privind eligibilitatea;
- h) criteriile de atribuire a contractului de delegare a serviciului de administrare a Domeniului al sporturilor de iarna Vatra Dornei - Vatra Dornei.
- i) formularele și modelele de documente

Principii si reguli generale

Principiile care stau la baza atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrarea a domeniului public prin licitatie deschisa sunt:

a) transparenta - punerea la dispozitia tuturor celor interesati a informatiilor referitoare la aplicarea normelor pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna ;

b) tratamentul egal - aplicarea, într-o maniera nediscriminatorie, de catre autoritatea publica a criteriilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna

c) proportionalitatea - presupune ca orice masura stabilita de autoritatea publica trebuie sa fie necesara si corespunzatoare naturii contractului;

d) nediscriminarea - aplicarea de catre autoritatea publica a acelorasi reguli, indiferent de forma de organizare, natura capitalului ori nationalitatea participantilor la procedura de atribuire a contractelor, cu respectarea conditiilor prevazute în acordurile si conventiile la care Romania este parte;

e) libera concurenta - asigurarea de catre autoritatea publica a conditiilor pentru ca orice operator sa aiba dreptul de a participa la procedura de delegare, în conditiile legii, ale conventiilor si acordurilor internationale la care Romania este parte.

Autoritatea publica va atribui contractul de delegare a gestiunii prin:

- a) licitatie publica deschisa;
- b) negociere fara publicarea unui anunt, în cazul în care licitatie publică deschisă nu conduce la desemnarea unui castigator, sau au fost depuse numai oferte inadmisibile.

În cadrul procedurii de licitație publică deschisă/negociere, autoritatea publică are obligația de a asigura protecția informațiilor privind activitățile comerciale, sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingerea dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, precum și principiului concurenței loiale, potrivit legii.

Autoritatea publică are obligația de a preciza în documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire prin licitație publică deschisă și negociere.

Entitățile contractante asigură prin mijloace electronice, prin intermediul SICAP, accesul direct, complet, nerestricționat și gratuit al operatorilor economici la documentele concesiunii, începând cu data publicării anunțului de concesiune.

Comisia de evaluare și modul de lucru al acesteia

Conform prevederilor legislative,

(1) Entitatea contractantă are obligația de a desemna, pentru atribuirea fiecărui contract de concesiune de lucrări/servicii, persoanele responsabile pentru evaluarea ofertelor, care se constituie într-o comisie de evaluare.

(2) Membrii comisiei de evaluare trebuie să fie în număr impar și se nominalizează, de regulă, din cadrul comisiei de coordonare și supervizare.

(3) Autoritatea contractantă desemnează, prin hotărâre, ordin sau decizie, președintele comisiei de evaluare dintre membrii acesteia.

(4) Autoritatea contractantă are obligația de a nominaliza membri de rezervă pentru membrii comisiei de evaluare.

(5) Autoritatea contractantă are dreptul de a înlocui un membru al comisiei de evaluare cu un membru de rezervă numai dacă persoana care urmează să fie înlocuită nu are posibilitatea, din motive obiective, de a-și îndeplini atribuțiile care rezultă din calitatea de membru al comisiei de evaluare.

(6) După producerea înlocuirii prevăzute la alin. (5), calitatea de membru al comisiei de evaluare este preluată de către membrul de rezervă care își exercită atribuțiile aferente până la finalizarea procedurii de atribuire.

Art. 81 din HG 867/2016 prevede:

(1) În cazul în care evaluarea solicitărilor de participare/ofertelor necesită o expertiză aprofundată în domeniul concesiunilor ori de natură tehnică, financiară, juridică și/sau privind aspectele contractuale specifice, autoritatea contractantă poate desemna, pe lângă comisia de evaluare, specialiști externi, numiți experți cooptați, care desfășoară activități independente sau care sunt puși la dispoziție de către furnizorii de servicii auxiliare achiziției.

(2) Experții cooptați pot fi nominalizați odată cu numirea comisiei de evaluare sau ulterior, în funcție de problemele specifice care ar putea impune expertiza acestora.

(3) În cazul în care experții cooptați sunt desemnați pe parcursul procesului de evaluare, propunerea privind cooptarea acestora, precum și justificarea necesității participării lor la procesul de evaluare este elaborată de comisia de evaluare.

(4) Experții cooptați pentru probleme specifice nu au drept de vot în cadrul comisiei de evaluare, însă au obligația de a elabora un raport de specialitate cu privire la aspectele tehnice, financiare sau juridice, asupra cărora își exprimă punctul de vedere.

(5) Raportul de specialitate prevăzut la alin. (4) este destinat să faciliteze comisiei de evaluare adoptarea deciziilor în cadrul procesului de analiză a solicitărilor de participare/ofertelor și de stabilire a ofertei/ofertelor câștigătoare.

(6) Experții cooptați răspund profesional pentru conținutul raportului de specialitate.

(7) Membrii comisiei de evaluare care nu sunt de acord cu raportul de specialitate al experților cooptați prevăzuți la alin. (4) au obligația de a-și prezenta punctul de vedere în scris, elaborând în acest sens o notă individuală care devine anexă la raportul procedurii de atribuire. În cadrul acestei note se justifică în mod documentat punctul de vedere al respectivilor membri, la un nivel similar cu exigențele ce derivă din aplicarea prevederilor alin. (6).

(8) Raportul de specialitate se atașează la raportul procedurii de atribuire și devine parte a dosarului achiziției publice.

Modul de lucru al comisiei, desfășurarea procedurii, procesul de verificare și evaluare a ofertelor sunt descrise în cuprinsul H.G. 867/2016, precum și al legii nr. 100/2016, sau a HG 395/2016 și a Legii nr.98/2016

Licitatia publica deschisa

Anunțurile de concesiune și anunțurile de atribuire a concesiunii de servicii, inclusiv anunțurile corespunzătoare tip erată, se transmit spre publicare de către entitatea contractantă

prin mijloace electronice, în condițiile prevăzute prin normele metodologice de aplicare a prevederilor legii 98/2016 sau 100/2016, dar nu este obligatorie publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, cu respectarea formatelor-standard stabilite de Comisia Europeană în temeiul dispozițiilor art. 33 din Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului.

Informatiile pe care trebuie sa le contina anuntul licitatiei deschise sunt prevazute in continutul legii nr. 100/2016 si a HG 867/2016 sau a HG nr.395/2016 si a Legii nr.98/2016:

Procedura de licitație deschisă se desfășoară într-o singura etapa.

Negocierea fara publicarea prealabila a unui anunt

În cazul în care nu a fost desemnat niciun castigator în urma licitatiei publice deschise, se trece la procedura de negociere fara publicarea prealabila a unui anunt, care se desfasoara in conditiile stabilite prin HG 867/2016, sau HG nr. 395/2016

Conflictul de interese

Pe parcursul aplicarii normelor de atribuire a contractului de delegare, autoritatea publica are obligatia de a lua toate masurile necesare pentru a evita situatiile de natura sa determine aparitia unui conflict de interese si/sau manifestarea concurentei neloiale.

Nu au dreptul sa fie implicate în procesul de verificare/evaluare a ofertelor urmatoarele persoane:

a) sot/sotie, ruda sau afin pana la gradul al patrulea inclusiv cu persoane care fac parte ori au facut parte în ultimul an din consiliul de administratie, organul de conducere sau de supervizare al unuia dintre ofertanti, persoane juridice;

b) persoane care detin parti sociale, parti de interes, actiuni din capitalul subscris al unuia dintre ofertanti sau persoane care fac parte din consiliul de administratie, organul de conducere ori de supervizare al unuia dintre ofertanti;

c) persoane care pot avea un interes de natura sa le afecteze impartialitatea pe parcursul procesului de verificare/evaluare a ofertelor.

d) persoane care în exercitarea funcției pe care o dețin la nivelul autorității contractante se află în situația existenței unui conflict de interese astfel cum este acesta reglementat de Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea

corupției, cu modificările și completările ulterioare.

Contractul de delegare a gestiunii – date generale

Sub sanctiunea nulității absolute, contractul de delegare a gestiunii va fi încheiat în forma scrisă și va cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

- a) denumirea partilor contractante;
- b) obiectul contractului;
- c) durata contractului;
- d) drepturile și obligațiile partilor contractante;
- e) nivelul redeventei sau al altor obligații, după caz;
- f) răspunderea contractuală;
- g) forța majoră;
- h) condiții de redefinire a clauzelor contractuale;
- i) condiții de restituire sau repartitie, după caz, a bunurilor, la încetarea, din orice cauză, a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investițiilor realizate;
- j) menținerea echilibrului contractual;
- k) condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- l) condițiile de exploatare a sistemului;
- m) interdicția subdelegării, înțelegând prin aceasta încheierea unor contracte cu terți având drept obiect prestarea serviciului/activității delegat/delegate, astfel cum sunt prevăzute în legea serviciului delegat;
- n) cesionarea contractului de delegare, cu acordul autorității publice, în condițiile legii speciale;
- o) în anexa, programul estimativ al lucrărilor de investiții pentru modernizări, reabilitări, dezvoltări de capacități, obiective noi atât fizic, cât și valoric:
 - sarcinile și responsabilitățile partilor cu privire la programele de investiții și la condițiile de finanțare a acestora;
 - indicatorii de performanță ai serviciului, stabiliți în regulamentul serviciului, condiții și garanții;
 - tarifele practicate în momentul delegării și modalitățile de stabilire, modificare sau ajustare a acestora, conform normelor-cadru;
 - modul de facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;

- politica privind resursele umane si politica sociala;
- p) clauze suspensive de intrare în vigoare a contractului de delegare, daca este cazul;
- q) penalitati pentru neîndeplinirea termenelor si conditiilor solicitate în caietul de sarcini.

Pe langa clauzele minime si obligatorii prevazute, partile pot include si alte clauze convenite de ele, dupa caz.

Contractul de delegare a gestiunii, pe langa anexele mentionate, va fi însoțit obligatoriu si de urmatoarele anexe:

- a) caietul de sarcini al serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile si imobile, proprietate publica, sau privata a unitatii administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevazute la lit. c).

În contractul de delegare a gestiunii se vor preciza categoriile de bunuri ce vor fi utilizate în derularea contractului, respectiv:

a) bunurile de retur ce revin de plin drept, gratuit si libere de orice sarcini autoritatii publice la încetarea contractului. Sunt bunuri de retur bunurile care au facut obiectul delegarii, precum si cele realizate de operator în conformitate cu programele de investitii impuse prin contractele de delegare;

b) bunurile de preluare, la expirarea contractului, pot reveni autoritatii publice în masura în care aceasta din urma își manifesta intentia de a prelua bunurile respective în schimbul platii unei compensatii egale cu valoarea contabila actualizata. Sunt bunuri de preluare bunurile care au apartinut operatorului si au fost utilizate de catre acesta pe durata delegarii gestiunii;

c) bunurile proprii, care la încetarea contractului de delegare raman în proprietatea operatorului. Sunt bunuri proprii bunurile care au apartinut operatorului si care au fost utilizate de catre acesta pe durata contractului, cu exceptia celor prevazute la lit. b).

Autoritatea publica poate modifica unilateral contractul de delegare, cu notificarea prealabila a celeilalte parti, din motive exceptionale legate de interesul national sau local, dupa caz.

În cazul în care modificarea unilaterală a contractului îi aduce un prejudiciu, cealalta parte are dreptul sa primeasca fara întârziere o justa despagubire.

În cazul dezacordului între parti cu privire la valoarea despagubirii, aceasta va fi stabilita

de catre instanta judecatoreasca competenta. Acest dezacord nu poate în niciun caz sa permita operatorului sa nu își execute obligatiile contractuale.

Raporturile contractuale dintre autoritatea publica/asociatia de dezvoltare comunitara si operator se bazeaza pe principiul echilibrului financiar al delegarii între drepturile care îi sunt acordate operatorului si obligatiile care îi sunt impuse.

Operatorul nu va fi obligat sa suporte cresterea sarcinilor legate de executia obligatiilor sale, daca aceasta crestere rezulta în urma unui caz de forta majora.

Operatorul își executa obligatiile potrivit termenilor si conditiilor prevazute în contractul de delegare si în acord cu prevederile legale specifice serviciului/activitatii delegat/delegate.

Autoritatea publica are obligatia sa verifice în perioada derularii contractului de delegare modul în care sunt respectate clauzele acestuia de catre operator.

Încetarea contractului de delegare a gestiunii poate avea loc în urmatoarele situatii:

a) la expirarea duratei stabilite în contract;

b) în cazul în care interesul national sau local o impune, prin denuntarea unilaterala de catre autoritatea publica, cu plata unei despagubiri juste si prealabile în sarcina acestuia, în caz de dezacord fiind competenta instanta de judecata;

c) în cazul nerespectarii obligatiilor contractuale de catre operator, prin reziliere de catre autoritatea publica, cu plata unei despagubiri în sarcina operatorului, în caz de dezacord fiind competenta instanta de judecata;

d) în cazul nerespectarii obligatiilor contractuale de catre autoritatea publica, prin reziliere de catre operator, cu plata unei despagubiri în sarcina autoritatii publice, în caz de dezacord fiind competenta instanta de judecata;

e) la disparitia, dintr-o cauza de forta majora, a sistemului delegat sau a unei parti importante din acesta.

Contractul de delegare a gestiunii va fi încheiat în limba romana.

Dosarul delegarii

Autoritatea publica are obligatia de a întocmi si pastra dosarul delegarii pentru fiecare contract atribuit.

Dosarul se pastreaza de catre autoritatea publica atat timp cat contractul de delegare produce efecte juridice, dar nu mai putin de 5 ani de la data încetarii acestuia,

Dosarul trebuie sa cuprinda cel puțin urmatoarele:

- a) documentatia de atribuire a contractului de delegare;
- b) anunturile publicate;
- d) procesele-verbale si raportul comisiei;
- e) hotararea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii;
- f) contractul de delegare semnat;
- g) orice alte modificari intervenite pe parcursul derularii contractului.

Dosarul delegarii se supune Legii privind liberul acces la informatiile de interes public nr. 544/2001, cu modificarile si completarile ulterioare.

Dispozitii privind exercitarea monitorizarii si controlul delegarii

Respectarea procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna , prin concesiune, este verificata de A.N.A.P

Orice persoana care se considera vatamata într-un drept al sau ori într-un interes legitim printr-un act al autoritatii publice /comisiei de evaluare, prin nerespectarea legii 100/2016 si a normelor cadru de aplicare, a legii nr.98/2016 si a normelor cadru de aplicare, are dreptul de a contesta actul respectiv pe cale administrativa si/sau în justitie, în conditiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificarile si completarile ulterioare sau a Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor

Capitolul 6. Strategia de contractare, criteriile de calificare și selecție, criteriul de atribuire și factorii de evaluare

6.1. Strategia de contractare

Prin intermediul strategiei de contractare se documentează deciziile din etapa de planificare, fundamentare și pregătire a procedurii de atribuire a contractului de concesiune în legătură cu:

a) relația dintre obiectul, constrângerile asociate și complexitatea contractului și resursele disponibile la nivel de entitate contractantă;

b) contractul de concesiune propus, durata contractului și modalitatea de îndeplinire a acestuia;

c) mecanismele de plată în cadrul contractului, alocarea riscurilor în cadrul acestuia, măsuri de gestionare a riscurilor, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale;

d) justificările privind determinarea valorii estimate a contractului/acordului-cadru, precum și orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru entitatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează entitatea contractantă;

e) justificările privind alegerea procedurii de atribuire în situațiile prevăzute la art. 50 alin. (2) din Legea 100/2016 și, după caz, decizia de a reduce termenele în condițiile Legii;

f) criteriile de calificare și selecție ce urmează a fi utilizate și caracteristicile pieței căreia se adresează concesiunea;

g) criteriile de atribuire și ponderile alocate acestora;

h) orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru entitatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează entitatea contractantă;

i) alte elemente relevante pentru îndeplinirea necesității entității contractante.

(3) Strategia de contractare este un document al fiecărei proceduri de atribuire a unui contract de concesiune inițiate de entitatea contractantă și este subiect de evaluare a ANAP, împreună cu documentația de atribuire.

6.2. Stabilirea criteriilor de calificare și de selecție

Legislația primară în domeniul achizițiilor publice și normele de aplicare ale Legilor nr.100/2016 și/sau 98/2016 precizează

- (1) Criteriile de calificare au ca scop demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant la procedură, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul în care oferta sa este declarată câștigătoare.
- (2) Criteriile de selecție au ca scop selectarea ofertanților/candidaților cu cea mai mare capacitate economică și financiară, tehnică și/sau profesională dintre operatorii economici care au depus o solicitare de participare în cazul aplicării procedurilor de atribuire ce se desfășoară în mai multe etape.

Conform art. 29 din Hotărârea de mai sus :

- (1) Autoritatea contractantă poate utiliza criteriile de calificare atunci când aplică orice procedură de atribuire.
- (2) Autoritatea contractantă stabilește criteriile de selecție în cadrul documentației de atribuire atunci când aplică în cadrul procedurii de atribuire etapa de selecție a candidaților.
- (3) Criteriile de selecție pot face referire numai la situația economică și financiară și/sau la capacitatea tehnică și profesională.
- (4) Criteriile de calificare și de selecție stabilite de entitatea contractantă sunt incluse în fișa de date a concesiunii, precum și în anunțul de concesiune.
- (5) Autoritatea contractantă are obligația să precizeze în anunțul de concesiune și în documentația de atribuire modalitatea de acordare a punctajului pe baza căruia se va realiza clasamentul candidaților, ori de câte ori urmează să realizeze o selecție a acestora.
- (6) Criteriile de calificare și de selecție care se regăsesc în caietul de sarcini/documentul descriptiv și care nu sunt prevăzute în fișa de date a concesiunii/anunțul de concesiune sunt considerate clauze nescrise.

Potrivit prevederilor art.30 din HG 867/2016

- (1) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a restricționa participarea la procedura de atribuire a contractului de concesiune prin introducerea unor criterii minime de calificare, ce:
 - a) nu prezintă relevanță în raport cu natura și complexitatea contractului de concesiune ce urmează să fie atribuit;

b) sunt disproporționate în raport cu valoarea și obiectivele contractului de concesiune ce urmează a fi atribuit.

(2) Autoritatea contractantă are dreptul de a impune ca criteriu minim de calificare, în raport cu situația economică și financiară a ofertanților/candidaților, un anumit nivel al unor indicatori economici sau financiari, numai în cazul în care indicatorii respectivi au o legătură concretă cu un eventual risc de neîndeplinire a contractului.

(3) Autoritatea contractantă are dreptul de a impune prin documentația de atribuire ca, în situația în care este depusă o ofertă de către operatori economici care participă în comun la procedura de atribuire, fiecare dintre aceștia să demonstreze îndeplinirea unui nivel al criteriilor referitoare la capacitatea economică și financiară și capacitatea tehnică și profesională proporțional cu cota de implicare în executarea viitorului contract.

(4) Criteriile referitoare la capacitatea candidatului/ofertantului, menționate la art. 75 alin. (1) lit. b) din Lege, pot face referire numai la:

a) capacitatea de exercitare a activității profesionale;

b) situația economică și financiară;

c) capacitatea tehnică și profesională.

(5) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili criterii de calificare și selecție pentru subcontractanții propuși de ofertant/candidat în ofertă/solicitarea de participare, dar ia în considerare capacitatea subcontractanților propuși pentru partea lor de implicare în contractul care urmează să fie îndeplinit, dacă sunt prezentate documente relevante în acest sens, conform dispozițiilor art. 32.

ART. 31 din HG 867/2016 precizează:

(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita oricărui operator economic să prezinte documente relevante care să dovedească forma de înregistrare și, după caz, de atestare ori apartenență din punct de vedere profesional, în conformitate cu cerințele legale din țara în care este stabilit operatorul economic.

(2) În procedurile de atribuire a contractelor de concesiune de servicii, în cazul în care este necesar ca operatorii economici să dețină o autorizație specială sau să fie membri ai unei anumite organizații pentru a putea presta serviciile în cauză în statul de origine, entitatea contractantă are dreptul de a solicita acestora să demonstreze că dețin o astfel de autorizație sau că sunt membri ai unei astfel de organizații.

ART. 32

(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita ofertantului/candidatului să transmită informații și documente relevante referitoare la capacitatea tehnică și profesională a subcontractanților propuși, cu privire la partea/părțile din contract pe care aceștia urmează să le îndeplinească efectiv.

(2) În cazul în care din informațiile și documentele prezentate potrivit alin. (1) nu rezultă că subcontractantul propus are capacitatea tehnică și profesională necesară pentru partea/părțile din contract pe care acesta urmează să le îndeplinească efectiv, entitatea contractantă respinge subcontractantul propus și solicită ofertantului/candidatului înlocuirea acestuia și prezentarea unui alt subcontractant propus care să aibă capacitatea tehnică și profesională necesară pentru partea/părțile din contract pe care acesta urmează să le îndeplinească efectiv.

ART. 33

(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a stabili prin documentația de atribuire criteriile privind situația economică și financiară care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că operatorii economici dispun de capacitatea economică și financiară necesară pentru a executa contractul de concesiune și pentru a fi protejată față de un eventual risc de neîndeplinire corespunzătoare a contractului de concesiune.

(2) Criteriile privind situația economică și financiară stabilite de entitatea contractantă pot viza elemente cum ar fi:

- a) un anumit nivel minim al cifrei de afaceri anuale, inclusiv o anumită cifră de afaceri minimă în domeniul obiectului contractului de concesiune;
- b) anumite niveluri ale altor indicatori economico-financiarți relevanți, precum nivelul de lichiditate anuală.

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (2) lit. a), cifra de afaceri minimă anuală impusă operatorilor economici poate depăși limita prevăzută în cazuri temeinic justificate, precum cele legate de existența unor riscuri speciale aferente naturii lucrărilor sau serviciilor care fac obiectul contractului de concesiune.

(4) În cazul prevăzut la alin. (3), entitatea contractantă indică în documentele concesiunii principalele motive care justifică o astfel de cerință.

ART. 34 (1) Operatorul economic face dovada îndeplinirii criteriilor privind situația economică și financiară, de regulă, prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informații și documente:

- a) declarații sau extrase bancare corespunzătoare;
- b) prezentarea situațiilor financiare sau a extraselor din situațiile financiare, în cazul în care publicarea situațiilor financiare este prevăzută de legislația țării în care este stabilit operatorul economic;
- c) o declarație privind cifra totală de afaceri a operatorului economic și, acolo unde este cazul, cifra de afaceri din domeniul de activitate care face obiectul contractului, pentru cel mult ultimele trei exerciții financiare disponibile, în funcție de data înființării sau începerii activității operatorului economic, în măsura în care informațiile privind cifrele de afaceri sunt disponibile.

(2) În cazul în care, din motive obiective și justificate, operatorul economic nu este în măsură să prezinte una sau mai multe dintre informațiile și documentele prevăzute la alin. (1), operatorul economic are dreptul să demonstreze îndeplinirea criteriilor privind situația economică și financiară prin orice alte informații și documente apte să facă această dovadă.

ART. 35

(1) Criteriile privind capacitatea tehnică și profesională stabilite de entitatea contractantă pot viza în special existența unui nivel corespunzător de experiență, prin raportare la contractele executate în trecut.

(2) Operatorul economic face dovada îndeplinirii criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informații și documente:

- a) o listă a lucrărilor realizate în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 5 ani, însoțită de certificate de bună execuție pentru lucrările cele mai importante; atunci când este necesar în scopul asigurării unui nivel corespunzător de concurență, entitatea contractantă poate stabili că sunt luate în considerare lucrări relevante realizate cu mai mult de 5 ani în urmă; (nu este cazul)
- b) o listă a concesiunilor de lucrări din care să rezulte că a fost realizată operarea contractului de concesiune de lucrări pentru o perioadă prestabilită de entitatea contractantă prin documentația de atribuire; (nu este cazul)
- c) lista principalelor servicii prestate în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor, datelor și a beneficiarilor publici sau privați; atunci când este necesar în

scopul asigurării unui nivel corespunzător de concurență, entitatea contractantă poate stabili că sunt luate în considerare servicii relevante prestate cu mai mult de 3 ani în urmă;

d) o listă a concesiunilor de servicii din care să rezulte că a fost realizată operarea contractului de concesiune de servicii pentru o perioadă prestabilită de entitatea contractantă prin documentația de atribuire;

e) indicarea tehnicienilor sau a organismelor tehnice implicate, indiferent dacă fac sau nu parte din organizația operatorului economic, în special a celor care răspund de controlul calității și, în cazul contractelor de concesiune de lucrări, a celor aflați la dispoziția contractantului în vederea executării lucrărilor;

f) descrierea facilităților tehnice și a măsurilor utilizate de operatorul economic în vederea asigurării calității și a facilităților sale de studiu și de cercetare;

g) precizarea sistemelor de management și de trasabilitate din cadrul lanțului de aprovizionare pe care operatorul economic le va putea aplica pe parcursul executării contractului;

h) calificările educaționale și profesionale ale operatorului economic care prestează/operează rezultatul servicii/lor ori execută/operează rezultatul lucrări/lor sau ale personalului de conducere al operatorului economic;

i) precizarea măsurilor de management de mediu pe care operatorul economic le va putea aplica pe parcursul executării contractului de concesiune;

j) o declarație cu privire la utilajele, instalațiile și echipamentele tehnice la dispoziția operatorului economic care prestează servicii ori execută lucrări pentru executarea contractului de concesiune;

k) precizarea părții/părților din contractul de concesiune pe care operatorul economic intenționează să o/le subcontracteze.

ART. 36

(1) Situația economică și financiară și/sau capacitatea tehnică și profesională a ofertantului/candidatului poate fi susținută, dacă este cazul, și de o altă persoană, în calitate de terț susținător, indiferent de natura relațiilor juridice existente între ofertant/candidat și persoana respectivă.

(2) În cazul în care ofertantul/candidatul își demonstrează situația economică și financiară și/sau capacitatea tehnică și profesională invocând susținerea acordată de unul sau mai mulți terți, în conformitate cu dispozițiile art. 76 - 78 din Lege, prin prezentarea unui angajament în acest sens din partea terțului/terților respectiv/respectivi, entitatea contractantă are obligația de

a lua în considerare această susținere pentru verificarea îndeplinirii de către ofertant/candidat a cerințelor de calificare și selecție.

(3) Susținerea acordată de unul sau mai mulți terți în conformitate cu dispozițiile alin. (1) și (2) este luată în considerare cu condiția ca ofertantul/candidatul să poată demonstra că dispune efectiv de resursele terțului/terților care acordă susținerea, necesare pentru executarea contractului de concesiune în cauză.

ART. 37

În cazul în care susținerea acordată de unul sau mai mulți terți în conformitate cu dispozițiile art. 36 alin. (1) se referă la asigurarea unor resurse care pot fi puse efectiv la dispoziția ofertantului/candidatului, respectiv resurse financiare, materiale, umane, angajamentul de susținere dat de terț/terți trebuie să prevadă care sunt resursele respective și să specifice faptul că disponibilizarea acestora se realizează necondiționat, în funcție de necesitățile care apar pe parcursul îndeplinirii contractului de concesiune în cauză.

ART. 38

(1) În cazul în care susținerea acordată de unul sau mai mulți terți vizează îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție privind experiența similară reflectată prin prezentarea unor liste de servicii/lucrări prestate/executate/operate într-o perioadă anterioară sau îndeplinirea unui nivel minim al cifrei de afaceri în domeniul de activitate aferent obiectului contractului de concesiune, angajamentul de susținere dat de terț/terți trebuie să prevadă care sunt resursele/utilajele/personalul pe care terțul/terții susținător/susținători le pune/pun la dispoziția ofertantului/candidatului și să specifice faptul că disponibilizarea acestora se va realiza necondiționat, precizându-se și modul concret în care va interveni în implementarea contractului, în funcție de necesitățile care apar pe parcursul îndeplinirii acestuia.

(2) În situația prevăzută la alin. (1), terțul/terții care asigură susținerea trebuie să depună în cadrul ofertei/solicitării de participare documente din care să rezulte propria experiență similară și/sau cifră de afaceri, corespunzător criteriilor de calificare și selecție prevăzute în documentația de atribuire.

ART. 39

În scopul verificării îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție de către terțul/terții care acordă susținere, în conformitate cu dispozițiile art. 76 alin. (1) din Lege, entitatea contractantă poate solicita terțului/terților susținător/susținători, oricând pe parcursul procesului de evaluare, documente și informații suplimentare în legătură cu angajamentul de susținere dat sau cu

documentele prezentate, în situația în care există rezerve în ceea ce privește corectitudinea informațiilor sau documentelor prezentate sau cu privire la posibilitatea de executare a obligațiilor asumate prin respectivul angajament.

ART. 40 În cazul în care contractantul întâmpină dificultăți pe parcursul executării contractului de concesiune, iar susținerea acordată de unul sau mai mulți terți vizează îndeplinirea criteriilor referitoare la capacitatea tehnică și/sau profesională, terțul/terții susținător/susținători este/sunt obligat/obligați să pună la dispoziția contractantului resursele prevăzute în cuprinsul angajamentului de susținere dat, necondiționat și fără întârziere, la primirea unei solicitări din partea contractantului.

ART. 41

(1) În cazul în care contractantul întâmpină dificultăți pe parcursul executării contractului de concesiune, iar susținerea acordată de unul sau mai mulți terți vizează îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară, entitatea contractantă poate solicita ca operatorul economic și terțul/terții susținător/susținători să răspundă în mod solidar pentru executarea contractului de concesiune.

(2) Autoritatea contractantă prevede în clauzele contractuale cuprinse în documentația de atribuire dacă răspunderea operatorului economic și terțului/terților susținător/susținători în legătură cu executarea contractului de concesiune, potrivit dispozițiilor alin. (1), este solidară sau nu.

ART. 42 (1) În situațiile prevăzute la art. 37 și 38 entitatea contractantă trebuie să includă în contractul de concesiune clauze specifice care să permită acestuia să urmărească orice pretenție la daune pe care contractantul ar putea să o aibă împotriva terțului/terților susținător/susținători pentru nerespectarea obligațiilor asumate prin angajamentul de susținere ferm, cum ar fi, dar fără a se limita la, cesiunea drepturilor contractantului către entitatea contractantă, cu titlu de garanție.

(2) Angajamentul de susținere prezentat de terțul/terții susținător/susținători în conformitate cu dispozițiile art. 76 alin. (2) din Lege face parte integrantă din contractul de concesiune în legătură cu care s-a acordat susținerea.

Criteriile de calificare pentru procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, prin concesionare, se stabilesc la nivelul strategiei de contractare.

6.3. GARANTIA DE PARTICIPARE

Ofertantii vor prezenta obligatoriu la procedura de atribuire a contractului de concesiune, garantia de participare.

Garanția de participare se constituie prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis de o instituție de credit din România sau din alt stat sau de o societate de asigurări, în condițiile legii.

Nu este admisă plata în numerar la casieria concedentului, sau alte forme de plată.

Concedentul solicită participanților la procedura de delegare a gestiunii Serviciului de administrarea a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei să depună o garanție de participare, în cuantum de **150.000 lei**, a cărei perioadă de valabilitate este de **6 luni de la data limita de depunere a ofertelor**.

Garanția de participare are drept scop protejarea entității contractante față de riscul unui comportament necorespunzător al ofertantului pe toată perioada implicării sale în procedura de atribuire.

Pentru o evaluare și raportare unitara ale cuantumului aferent garanției de participare, echivalența pentru o garanție de participare depusă în euro, sau in orice alta moneda, se va face la cursul BNR din data anterioară datei limită de depunere a ofertelor cu 5 zile.

Informatii suplimentare privind cursul de schimb BNR:

<http://www.bnr.ro/Cursul-de-schimb-524.aspx>

Garanția de participare se poate constitui:

prin virament bancar, către :

Primaria Vatra Dornei, CIF 7467268

IBAN - RO24TREZ5975006XXX000054 – Trezoreria Vatra Dornei.

- printr-un instrument de garantare care poate fi o scrisoare de garanție emisă de către o societate bancară, ori de către o societate de asigurări, conform legislației în vigoare.

Instrumentul de garantare trebuie să prevadă că plata garanției se va executa necondiționat, respectiv la prima cerere a concedentului, pe baza declarației acestuia cu privire la culpa persoanei garantate.

Garantia de participare emisa în alta limba decât româna va fi însoțita de traducerea autorizată în limba româna.

În cadrul ședinței de deschidere nu este permisă respingerea niciunei oferte, cu excepția celor care se încadrează într-una dintre următoarele situații:

a) au fost depuse după data și ora-limită de depunere, sau la o altă adresă decât cele stabilite în anunț;

b) nu sunt însoțite de garanția de participare, în cuantumul, forma și având perioada de valabilitate solicitate în documentația de atribuire. În cazul în care ofertantul își retrage oferta înainte de împlinirea termenului limită de deschidere a ofertelor, concedentul are obligația să-i restituie garanția de participare în termen de 5 zile de la primirea unei solicitări în scris.

În cazul în care ofertantul își retrage oferta înainte de împlinirea termenului limită de deschidere a ofertelor, concedentul are obligația să-i restituie garanția de participare în termen de 5 zile de la primirea unei solicitări în scris.

Ofertantul va pierde garanția de participare la licitație dacă își retrage oferta înainte de desemnarea câștigătorului sau dacă, fiind declarat câștigător, refuză să semneze contractul de delegare a gestiunii.

Garanția de participare la licitație a ofertantului declarat câștigător va fi reținută de către concedent până la momentul semnării contractului de delegare.

Concedentul este obligat să restituie celorlalți ofertanți garanția de participare la licitație, în termen de 7 zile de la desemnarea ofertantului câștigător.

În cazul extinderii perioadei de valabilitate a ofertei, perioada de valabilitate a garanției de participare va fi prelungită în mod corespunzător.

Oferta este respinsă dacă nu este prezentat documentul de constituire a garanției de participare, în cuantumul, forma și având perioada de valabilitate solicitate, sau dacă aceasta are o valoare mai mică decât cea solicitată

Garantia de buna executie

În conformitate cu prevederile art.46, alin.(1) din HG nr. 867/2016, sau HG nr. 395/2016 :

„(1)Garanția de bună execuție se constituie prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis de o instituție de credit din România sau din alt stat sau de o societate de asigurări, în condițiile legii” , nefiind prevazute restrictii procentuale privind cuantumul acesteia.

Garanția de bună execuție a contractului se constituie de către concesionar în scopul asigurării autorității contractante de îndeplinirea corectă a contractului de delegarea a gestiunii

serviciului public de transport pe cablu si activitatilor conexe Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, de plata redeventei anuale garantate si respectiv a cotelor din incasarile lunare fara TVA, oferitate, la termenele stabilite, precum si de exploatarea corespunzatoare si integritatea sistemului de utilitati publice aferent acestui serviciu.

Garantia de buna executie indica gradul de preluare a riscului de oferta de către concesionar.

Nivelul garantiei de buna executie, pentru intreaga perioada de desfasurarea a contractului este **20000 Euro**

Valoarea garantiei de buna executie va fi exprimata in Euro, dar constituita in lei la cursul BNR, din ziua constituirii.

Concesionarul are obligația ca, în termen de 15 de zile de la data semnării contractului, să constituie garanția de buna executie, pentru intreaga perioada de desfasurarea a contractului

Garanția de buna executie se constituie prin virament bancar, sau printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii.

Informatii suplimentare privind cursul de schimb BNR:

<http://www.bnr.ro/Cursul-de-schimb-524.aspx>

Garanția de buna executie se poate constitui prin virament bancar:

Primaria Vatra Dornei, CIF 7467268

IBAN - RO24TREZ5975006XXX000054 – Trezoreria Vatra Dornei.

Garanția de buna executie trebuie să fie constituită în suma corespunzatoare nivelului solicitat și pentru toata durata contractului de delegare a gestiunii serviciului

Garanția trebuie să fie irevocabilă.

Instrumentul de garantare trebuie să prevadă că plata garanției de buna executie se va executa necondiționat, respectiv la prima cerere a beneficiarului, pe baza declarației acestuia cu privire la culpa persoanei juridice garantate.

Concedentul are dreptul să execute partial, sau total garantia de buna executie, in urmatoarele cazuri:

- a) - pentru a preleva penalitatile si sumele datorate de concesionar din neplata la termen redeventei la Domeniul al sporturilor de iarna Vatra Dornei, oferitate;
 - pentru a preleva penalitatile si sumele datorate de concesionar din neplata la termen a cotei parti din incasarile lunare, fara TVA.

b) dacă concesionarul renunță la prestarea serviciului și are obligații financiare neachitate, caz în care acesta nu este exonerat și de plata unor daune-interese față de concedent, conform contractului.

c) în cazul în care concesionarul serviciului exploatează defectuos sistemul de utilități publice aferent serviciului, producând pagube concedentului.

d) În cazul în care nu sunt predate la terminarea contractului, în totalitate și în stare de funcționare, toate elementele sistemului de utilități publice aferent serviciului, primite în folosință.

În situațiile executării garanției de bună execuție, concedentul are dreptul să inițieze rezilierea unilaterală a contractului de delegarea gestiunii, conform clauzelor contractuale.

În condițiile în care sumele datorate de către concesionar sunt achitate parțial, sau total prin executarea garanției de bună execuție, dacă autoritatea contractantă decide continuarea contractului, este obligatorie completarea acestei garanții, la nivelul garanției de bună execuție licitate și prezentate în oferta, în cel mult 15 zile de la executarea acesteia. Nerespectarea acestui termen de completare duce la rezilierea de drept a contractului.

În cazul neconstituirii garanției de bună execuție în termen de 15 zile de la data semnării contractului și în cuantumul fixat prin contractul de delegare a gestiunii, acesta devine nul de drept, imediat după data scadenței de constituire a garanției de bună execuție.

6.4. Criterii de atribuire

În conformitate cu art. 43 din HG 867/2016 sau cu prevederile HG 395/2016

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a preciza criteriul/criteriile ce va/vor fi utilizat/utilizate pentru atribuirea contractului de concesiune de lucrări sau de servicii în anunțul de concesiune.

În sensul art. 86 alin. (2) din Legea 100/2016, atunci când stabilește criteriile pentru atribuirea contractului de concesiune, entitatea contractantă nu are dreptul de a utiliza criterii care:

a) nu au o legătură directă cu obiectul contractului de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii care urmează să fie atribuit;

b) nu reflectă un avantaj real și evident pe care entitatea contractantă îl poate obține, în numele său sau al utilizatorilor finali, prin utilizarea criteriului respectiv.

Ordinea importanței, precum și cerințele stabilite pentru a permite verificarea efectivă a informațiilor furnizate de ofertanți nu trebuie să conducă la distorsionarea rezultatului aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de concesiune.

Pentru fiecare factor de evaluare entitatea contractantă are obligația de a stabili o pondere care să reflecte în mod corect:

a) importanța caracteristicii tehnice/funcționale considerate a reprezenta un avantaj calitativ, de mediu și/sau social ce poate fi punctat; sau

b) cuantumul valoric al avantajelor de natură financiară pe care ofertanții le pot oferi prin asumarea unor angajamente suplimentare în raport cu cerințele minime prevăzute în caietul de sarcini sau documentul descriptiv.

(4) Ponderea stabilită pentru fiecare factor de evaluare nu trebuie să conducă la distorsionarea rezultatului aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de concesiune.

CRITERIUL DE ATRIBUIRE SI FACTORII DE EVALUARE PROPUȘI

Contractele de concesiune se atribuie pe baza criteriului ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic, stabilită în baza unor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală.

Astfel, prin Studiul de fundamentare se propune urmatorul criteriu de atribuire, pentru obtinerea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic: „**cel mai bun raport calitate – redevența**”, stabilită în baza unor factori de evaluare obiectivi, care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală.

Factori de evaluare propuși

Oferta castigatoare va fi oferta cu cel mai mare punctaj, stabilit pe baza unor factori de evaluare propusi, prezentati mai jos:

Factorii de evaluare propuși ponderea lor :

- "Redeventa anuala garantata" – cu o pondere de 70 %
numar max.de puncte= 70

Redeventa anuala minim garantata 19500 Euro

- "Cota parte din incasarile lunare fara TVA", cu o pondere de 30 %
numar max.de puncte = 30%

Cota parte din incasarile lunare fara TVA, minima = 5 %

Numarul maxim total de puncte=100

Enumerarea de mai sus nu este restrictiva, factorii de evaluare pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii Serviciului de administrare a Domeniului public al sporturilor de iarna – Vatra Dornei, fiind asumati de catre autoritatea contractanta prin Strategia de contractare.

ANEXE

1. Prezentul studiu de oportunitate se constituie Anexa la Hotararea Consiliului Local nr. privind aprobarea acestuia, a procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei, a redeventei minime garantate si a duratei contractului de delegare .
2. Caietul de sarcini al serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei
3. Regulamentul serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei
4. Proiectul contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei.

NOTA:

Toate drepturile cu privire la prezentul Studiu de oportunitate aparțin societății comerciale ALEXCOM S.R.L.

Elaborarea acestui Studiu de oportunitate și a întregii documentații de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului de administrarea a Domeniului public al sporturilor de iarna Vatra Dornei s-a făcut pentru utilizarea exclusivă în cadrul procedurilor de atribuire desfășurate de autoritatea contractantă, Primăria Municipiului Vatra Dornei.



Intocmit,
ALEXCOM S.R.L.
Ing. Cristian ALDESCU